

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 11-09-2024

Mødedato	Onsdag d. 11. september 2024 kl. 17:00
Mødested	Mødelokale B-206
Mødedeltagere	Merete Dea Larsen, Pierre Kary, Jacob Søegaard, Lars-Christian Brask, Troels Toft, Gitte Kronbak, Birgitte Baktoft

Indholdsfortegnelse

Beslutninger om dagsordenen.....	3
Meddelelser fra formand og forvaltning.....	4
Omstilling af kernevelværd - plan for temadrøftelser.....	5
Planlægning af besøgstur for Beskæftigelses- og Socialudvalget.....	7
Orientering om tøjvask for beboere i længerevarende botilbud.....	8
Orientering om nøgletal på udsatteområdet i Roskilde Kommune.....	9
Orientering om brug af midlertidige lejekontrakter.....	10
Orientering om forslag til lokalplan 732 for botilbud, boliger og gravplads på Trekroner Parkvej (til	11
Orientering om kommende større sager - september 2024.....	13
Eventuelt.....	14

Punkt 105: Beslutninger om dagsordenen

Beslutning

Godkendt.

Punkt 106: Meddelelser fra formand og forvaltning

Beslutning

-

Punkt 107: Omstilling af kernevelfærd - plan for temadrøftelser

24-085289

Beslutning

Drøftet.

Fremstilling

Resume

Udvalget præsenteres for plan for temadrøftelser om omstilling af velfærd på udvalgets område i 3. og 4. kvartal 2024.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget har jf. budgetforlig 2024-2025 arbejdet med at finde forslag til omstilling af kernevelfærd på udvalgets område for 18 mio. kr. med udgangspunkt i byrådets vision "Velfærd skaber vi sammen". Forslagene er præsenteret for byrådet på budgetseminar den 2.-3. maj 2024 og indgår i budgettet for 2025, som 2. behandles i byrådet den 9. oktober 2024.

Udvalget har peget på at sam- og nytænke indgange og indsatser på social-, job- og sundhedsområdet i Borgerens Vej. Udvalget vil i de kommende måneder blive præsenteret for en række temadrøftelser og beslutningssager i forhold til projektets kerneelementer, der vil blive gennemgået i det efterfølgende:

Oktober 2024: Temadrøftelser om civilsamfund og erhvervsliv

Temadrøftelsen indledes med en overordnet drøftelse af perspektiver i "Velfærd skaber vi sammen"-visionen koblet til en rettidighedsbaseret forståelse af velfærd.

Derudover drøftelse af metode og tilgang til arbejdet med at bygge bro til civilsamfund og private aktører, så borgerens selvstændige liv forstærkes og kommunens rolle begrænses. I oplægget præsenteres hvordan flere lokale civilsamfundsaktører har gode erfaringer med at koble faglige medarbejdere ansat i organisationerne med frivillige i deres løsning af opgaven. Det drøftes, hvordan samarbejdet mellem Roskilde Kommune og lokale aktører omkring denne opgave udvides og fortættes.

Beslutningssager i relation til tema:

- Værestedsfunktioner for borgere med psykisk mistrivsel
- Trivselsfremmende tiltag med et socialt- og beskæftigelsesrettet sigte
- Lettere rådgivningsfunktioner/opgaver
- Støtte og brobygning til erhvervslivet

November 2024: Temadrøftelse om én indgang for borgerens vej – Midtpunkt

Drøftelse af muligheder i sam- og nytænkning af indgange på social- beskæftigelses- og sundhedsområdet med mål om etablering af én samlet indgang. I oplægget præsenteres hvordan én indgang kan bemandes og indrettes ift. kompetencer og myndighed, der giver borgeren adgang til helhedsorienteret indsats med udgangspunkt i borgerens samlede situation, og det der giver mening for borgeren. Det drøftes hvilken type funktion, der skal etableres for at støtte borgeren mod et selvstændigt liv med fokus på sundhed og beskæftigelse.

Beslutningssager i relation til tema:

- Mulighedsguide der sammen med borgeren lægger en plan for et helhedsorienteret forløb, der hjælper borgeren videre til job, uddannelse og deltagelse
- Anvendelse af matrikler og placering for én indgang
- Kompetenceniveau ift. myndighed og digital understøttelse
- Faglig tilgang og metode med frihed til at borger selv vælger indsats (fx ungebudget)

November 2024: Temadrøftelse om Social henvisning (November 2024 SOU)

Drøftelse af koncept (organisatorisk model) for social henvisning, som en del af den tidligt forebyggende indsats for borgere i Roskilde kommune, hvor sundhedsprofessionelle og andre fagpersoner, som borgeren møder, kan henvise borgeren til en social indsats, hvor funktionsniveau og livskvalitet genvindes via givende og meningsfulde fællesskaber. Tilbud, der henvises til, kan have fokus på at forbedre færdigheder i hverdagen, fastholde beskæftigelse eller deltage i fællesskabsaktiviteter i lokalsamfundet. Indsatsen kan være kommunal og/eller forankret i civilsamfund.

Beslutningssager i relation til tema:

- Beslutningssag om organisering og investering i model for social henvisning

December 2024: Temadrøftelse om pakkeforløb og flow i Borgerens vej

Drøftelse af muligheder for udvikling af helhedsorienterede indsatser på tværs af Social, Job og Sundhed. Alle indsatser bygger på rehabilitering og recovery med et klart beskæftigelsessigte og med bro til civilsamfund. Indsatserne tilrettelægges som pakkeforløb, der indeholder gruppeindsats, diagnosespecifik indsats og individuel indsats med. Det drøftes, hvordan man kan samtænke og forenkle nuværende forvaltningsopdelte indsatser med et fokus på smidige arbejdsgange, digitale muligheder, pakkeforløb og brobygning til civilsamfund og erhvervsliv.

Beslutningssager i relation til tema:

- Koncept for gruppeindsatser
- Diagnosespecifikke indsatser
- Model for helhedsorienteret individuel indsats
- Brobygning og fællesskaber

December 2024: Temadrøftelse om Tværgående myndighed

Drøftelse af muligheder for udvikling af helhedsorienteret og tværgående myndighed på tværs af Social, Job og Sundhed.

Beslutningssager i relation til tema:

- Beslutning om organisering og investering i model for tværgående myndighed

Da løsninger skabes undervejs i processen, kan der undervejs opstå behov for yderligere drøftelser og beslutninger i udvalget.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2024.

Punkt 108: Planlægning af besøgstur for Beskæftigelses- og Socialudvalget

24-085525

Beslutning

Drøftet.

Den fremlagte plan for turen blev godkendt.

Fremstilling

Resume

Udvalget drøfter forslag til overordnet ramme og tidspunkt for Beskæftigelses- og Socialudvalgets besøgstur til udvalgte områder i efteråret 2024.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget drøfter overordnet ramme, herunder temaer og tidspunkt for besøg på social- og beskæftigelsesområdet i efteråret 2024.

Beslutningskompetence

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Sagsfremstilling

Med henblik på at indhente viden og inspiration til udvalgets arbejde på fagområderne, foreslås det, at Beskæftigelses- og Socialudvalget den 4. december 2024 besøger en række tilbud på beskæftigelses- og socialområdet i Roskilde Kommune.

Til besøget planlægges fælles transport. Efterfølgende afholdes ordinært planlagt møde i Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Forvaltningen foreslår følgende ramme for besøg:

Den 4. december kl. 14.00 - 20.00

Kl. 14.00 - 17.00 besøg hos:

- Center for Alkohol og Stofbehandling
- Aktivitets og Samværstilbud eller STU og beskyttet beskæftigelse, Københavnsvej
- Bostedet Hyrdehøj
- UngeGuiden
- Jobhuset, Sct. Hans

Kl. 17.00 - 20.00 møde i Beskæftigelses- og Socialudvalget

På baggrund af udvalgets drøftelser vil forvaltningen udarbejde program for besøgsturen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2024. Udgiften til udvalgets udemøde afholdes inden for det budget, der er afsat til hvert fagudvalg.

Punkt 109: Orientering om tøjvask for beboere i længerevarende botilbud

24-084792

Beslutning

-

Fremstilling

Resume

I sagen redegøres for fordele og ulemper ved to modeller for tøjvask på længerevarende botilbud.

Beslutningskompetence

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget har bedt om en vurdering af fordele og ulemper ved modeller for tøjvask for beboere på længerevarende tilbud. Tøjvask kan foregå som en integreret del af tilbuddet eller ved udlicitering.

Tøjvask er i dag en integreret del af tilbuddet på følgende længerevarende botilbud i Roskilde Kommune: Pilehøj, Hørhus, Mariehusene og Lindelunden. Fra 2024 koster tøjvask i de længerevarende botilbud 516 kr. om måneden. Beløbet er opdelt i tre pakkepriser for sengetøj, beklædning og håndklæder. Beboeren kan vælge hele pakken, dele af pakken eller ingen tøjvask. Beløbet dækker udgifter til maskiner, reparation og afskrivning, vedligehold, lokale, vaskemiddel, el og vand. Løn til medarbejdere, der udfører opgaven og støtter beboere i at deltage i vask af eget tøj, er ikke en del af egenbetalingen for tøjvask. Der er ikke begrænsning på omfanget af vasketøj og alt vasketøj er omfattet, også vask af puder og dyner.

I modsætning til beboere på botilbud, kan hjemmeboende borgere, der er visiteret til tøjvask, vælge mellem to forskellige leverandører. Tøjvask er en del af servicelovens § 83 om praktisk hjælp og er dermed underlagt frit valg, hvor der skal være mindst to leverandører at vælge imellem.

De hjemmeboende borgere, der er visiteret til tøjvask, betaler 230 kr. pr. måned. Tøjvask omfatter afhentning af op til 8 kg vasketøj to gange om måneden. Det vaskede tøj leveres tilbage efter en uge. Dyner og puder er ikke inkluderet. Tøj, der kræver særlig behandling ved vask, fx uld og silke, kan ikke håndteres i vaskeordningen, men skal tilkøbes.

Det er ikke muligt at kombinere de to modeller på længerevarende botilbud, da prisen for vask på tilbuddene vil blive uforholdsmæssigt høj, hvis færre borgere skal finansiere udgifter til maskiner mv.

En fordel ved den nuværende model, hvor ansatte på de længerevarende botilbud vasker for beboerne, er at de beboere, der er i stand til det, selv kan deltage i vaskeopgaven med støtte fra medarbejdere. På den måde får beboerne en træning i almen daglig levevis (ADL), som kan være med til at vedligeholde funktionsevner og øge mestring af eget liv. Hertil kommer, at tøjet kan vaskes efter behov, så der ikke er lang ventetid på at få det vaskede tøj retur.

Hvis det ønskes at udlicitere vaskeopgaven på botilbud, vil det betyde at beboere, som har funktionsevne til det, ikke selv kan deltage i samme omfang. Der vil desuden være en ventetid fra anvendelse af tøjet til det rene tøj leveres på op til to uger. Det vil betyde, at beboerne generelt vil have brug for en øget mængde af tøj.

Udover, at prisen kan blive lavere for beboerne, vil en fordel ved udlicitering af vask være, at det kan frigøre ressourcer fra vask af tøj til andre aktiviteter på tilbuddene. Opgaven med at sortere og pakke vasketøj samt pakke rent tøj ud og lægge det på plads, vil dog fortsat skulle varetages på tilbuddet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2024.

Punkt 110: Orientering om nøgletal på udsatteområdet i Roskilde Kommune

22-360382F

Beslutning

-

Fremstilling

Resume

Udvalget orienteres om den årlige sociale profil med relevante nøgletal på udsatteområdet til Udsatterådet.

Beslutningskompetence

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Sagsfremstilling

Efter anmodning fra Udsatterådet besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2020, at forvaltningen årligt skal udarbejde en social profil, der indeholder væsentlige nøgletal på udsatteområdet for de tre forudgående år. Den sociale profil forelægges Udsatterådet, som drøfter den på et ordinært møde. Derudover drøftes den sociale profil på Udsatterådets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets årlige dialogmøde. Nøgletallene i den sociale profil udgør et samlet datagrundlag for Roskilde Kommunes udsatteområde fordelt på ydelser og tilbud. Nøgletallene er udarbejdet med udgangspunkt i definitionen af socialt udsatte, som en samlebetegnelse for socialt udsatte grupper, som fx hjemløse, stof- og alkoholmisbrugere, sindslidende, voldsramte kvinder m.fl. (socialstyrelsen.dk). På nogle områder er afgrænsningen entydig: alle der modtager misbrugsbehandling eller bor på krisecenter. På andre områder, fx botilbud, er udgifterne opdelt på målgrupperne: Betydeligt nedsat psykisk eller fysisk funktionsevne, sindslidende eller særlige sociale problemer.

Den sociale profil er vedlagt som bilag.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2024.

Bilag

Nøgletal på udsatteområdet 2021-2023

Punkt 111: Orientering om brug af midlertidige lejekontrakter

24-085304

Beslutning

-

Fremstilling

Resume

Udvalget orienteres efter ønske om muligheden for brug af midlertidige lejekontrakter.

Kompetence

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Sagsfremstilling

Udvalget har ønsket at blive orienteret om muligheden for brug af midlertidige lejekontrakter, med henblik på en drøftelse af, hvilke muligheder forvaltningen har for at sikre, at man også i fremtiden kan følge med efterspørgslen på boliger. Udgangspunktet i lovgivningen er, at lejeaftaler er ubegrænsede. I lov om leje af almene boliger findes der mulighed for at indgå tidsbegrænsede lejekontrakter såfremt der forelægger en saglig begrundelse for, hvorfor der ved den konkrete bolig skal indgås en tidsbegrænset lejekontrakt. Der findes praksis for, at gyldige grunde for eksempel kan være, at boligen er planlagt til at skulle renoveres eller sælges. Boligretten kan tilsidesætte aftaler om tidsbegrænset lejekontrakter. Der findes på denne baggrund ikke en konkret hjemmel til at udleje almene boliger med tidsbegrænsede lejekontrakter, som en del af den almene boligmasse.

Der findes i lov om leje af almene boliger, lov om integration af udlændinge og lov om social service hjemmel til konkrete boligformer, som er midlertidige til afgrænsede målgrupper, dette er hhv. udslyningsboliger, boliger til nyankomne flygtninge og boliger til akut husvilde.

I bilag redegøres for midlertidige lejekontrakter under lov om leje af almene boliger, integrationsloven og serviceloven.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2024.

Bilag

Notat om mulighed for brug af midlertidige lejekontrakter

Punkt 112: Orientering om forslag til lokalplan 732 for botilbud, boliger og gravplads på Trekroner Parkvej (til høring)

24-082050

Beslutning

-

Fremstilling

Resume

Forvaltningen har udarbejdet forslag til lokalplan 732 for det nye bosted for borgere med udviklingshandicap i Trekroner, boliger og gravplads på Trekroner Parkvej til offentlig høring. Sagen behandles i Plan og Teknikudvalget den 10. september 2024 og skal herefter godkendes i byrådet. Beskæftigelses- og Socialudvalget modtager orientering om sagen.

Beslutningskompetence

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede på møde den 31. maj 2023, punkt 118, at placere et nyt botilbud for borgere med udviklingshandicap på en kommunalt ejet grund i Trekroner Øst ved Trekroner Parkvej. Byggeriet skal erstatte botilbuddet Mariehusenes nuværende boliger i Svogerslev.

På møde den 31. januar 2024, punkt 19, besluttede byrådet at igangsætte udarbejdelse af lokalplan 732 for bosted og boliger, der skal erstatte den nuværende lokalplan 419, som i dag udlægger hele arealet til gravplads.

I forbindelse med behandling af 11-punktsprogrammet modtog Plan- og Teknikudvalget tre udtalelser fra hhv. tre muslimske foreninger, Integrationsrådet og Ældrerådet. 11-punktsprogrammet blev dog vedtaget uændret.

Formålet med lokalplan 732 er at muliggøre indretning af området til botilbud, boliger og gravplads og samtidig sikre, at området i fremtiden vil fremstå som et grønt og landskabeligt sammenhængende område.

Lokalplanen udlægger et område på ca. 17.000 m² til maksimalt ca. 6.000 m² tæt-lav boligbyggeri svarende til ca. 50-60 boliger. Hertil muliggør lokalplanen et botilbud til et område på ca. 10.000 m² til et botilbud på maksimalt 4.000 m² svarende til ca. 40 boliger til borgere med udviklingshandicap (30 permanente boliger og 10 midlertidige botilbud) samt en gravplads på ca. 8.000 m².

Boligområdet er placeret tættest på Trekroner Parkvej og det nærliggende eksisterende boligområde mod syd og vest, mens gravplads og bosted er placeret længst mod vest, hvor funktionerne ligger relativt ugeneret. Området serviceres af en central adgangsvej nord om boligområdet og en eksisterende cykel-/gangsti syd om boligområdet. Adskillelsen af biltrafik fra gående og cyklende sikrer høj trafiksikkerhed og oplevelse af tryk færdens til og fra området.

Boligerne er fordelt på fire klynger med hver sin centrale ankomstplads, som det centrale tyngdepunkt. Bebyggelsen skal tilpasses det skrånende terræn og mellem boligklyngerne skal der etableres grønne landskabskiler, som åbner området for kig fra nabobebyggelsen til fredskov mod nord og giver mulighed for rekreative aktiviteter samt plante- og dyreliv.

Boligerne er orienteret således, at facader og private udendørs opholdsarealer er orienteret mod grønne kiler mod øst og vest.

Området kobles på Trekroners eksisterende stinet og viderefører de overordnede landskabelige træk i området, her under fredskovkiler og 'Tusindårshaven'. Det skrånende terræn udnyttes til håndtering af overfladevand i grøfter og bassiner.

Forvaltningen har gennemført en miljøscreening af forslag til lokalplanen i henhold til lov om

miljøvurdering. Forvaltningen vurderer, at lokalplanen ikke vil påvirke miljøet væsentligt. Der er derfor ikke udarbejdet en egentlig miljøvurdering.

Sekretariat for Social, Job og Sundhed varetager løbende dialog omkring udformning af botilbuddet med kommende beboere og deres pårørende. Ligeledes varetager sekretariatet dialog med repræsentanter for lokale aktører og naboer og afholder dialogmøde omkring det kommende

samarbejde og naboskab med botilbuddet i lokalplanområdet den 5. september 2024.

Forslag til lokalplanen sendes i offentlig høring i otte uger i perioden den 30. september til den 24. november 2024.

Forvaltningen foreslår, at der afholdes borgermøde i offentlighedsperioden.

Forvaltningen foreslår også Plan- og Teknikudvalget, at selve lokalplanen behandles i byrådet grundet sagens almene interesse, jf. delegation.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2024.

Bilag

Forslag til Lokalplan 732 for boliger bosted og gravplads på Trekrøner Parkvej til politisk 1. behandling

Punkt 113: Orientering om kommende større sager - september 2024

22-360133F

Beslutning

-

Fremstilling

Resume

Orientering om kommende større sager, der skal behandles i udvalget i det kommende kvartal.

Beslutningskompetence

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget orienteres om større sager, der skal behandles i udvalget i det kommende kvartal:

- Temadrøftelser og beslutningssager vedr. Borgerens Vej
- Status på Fremtidens STU
- Godkendelse af ny anvisningsaftale med BOSJ
- Status på afbureaukratisering - 3. fase
- Dialogmøde Udsatterrådet
- Dialogmøde Integrationsråd
- Ny boligsocial helhedsplan - godkendelse af den endelige helhedsplan
- Fordeling af Kultur og Integrationspuljen
- Status på tilsyn på socialområdet

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2024.

Punkt 114: Eventuelt

Beslutning

-