

REFERAT Sundheds- og Omsorgsudvalget 2022-2025 d. 04-12-2025

Mødedato	Torsdag d. 04. december 2025 kl. 17:00
Mødested	Mødelokale 2A
Mødedeltagere	Lars-Christian Brask, Gitte Simoni, Filiz Sarah Thunø, Tina Boel, Mogens Hallager, Camilla Vilby-Mokvist, Rasmus Hylleberg

Indholdsfortegnelse

Beslutninger om dagsordenen.....	3
Meddelelser fra formanden.....	4
Roskilde Kommunes Sundhedsberedskabsplan.....	5
Plan for udmøntning af budget 2026 - 2029.....	7
Samarbejde med Den Sociale Investeringsfond om Social Henvisning.....	8
Tildeling af frivilligmidler 2026.....	10
"Kan"-bestemmelser i ældreloven.....	12
Orientering om nøgletal for sundheds- og omsorgsområdet.....	14
Orientering om kommende større sager - december 2025.....	15
Eventuelt.....	16
Lukket: Godkendelse af kravspecifikation til udbud af helhedsplejen.....	17

Punkt 113: Beslutninger om dagsordenen

Beslutning

Godkendt.

Punkt 114: Meddelelser fra formanden

Beslutning

-

Punkt 115: Roskilde Kommunes Sundhedsberedskabsplan

13-246480F

Beslutning

Anbefales.

Fremstilling

Resume

Kommuner og regioner er ansvarlige for at planlægge sundhedsberedskabet i form af en sundhedsberedskabsplan. Sundhedsberedskabet aktiveres, når der er behov ud over det sædvanlige, som ikke kan håndteres inden for rammerne af det almindelige sundhedsvæsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundhedsberedskabsplanen godkendes.

Beslutningskompetence

Byrådet

Sagsfremstilling

Byrådet har i henhold til lovgivning ansvaret for at planlægge og opbygge et sundhedsberedskab samt udarbejde en sundhedsberedskabsplan mindst én gang i hver byrådsperiode.

Sundhedsberedskabsplanen skal sikre, at kommunen er godt forberedt på at håndtere krisesituationer, der kan påvirke borgerens sundhed og velfærd. Planen skal hjælpe kommunen med at være robust og modstandsdygtig over for forskellige typer af kriser, lige fra større ulykker til pandemier. Alle kommuner skal udarbejde en sundhedsberedskabsplan, som i Roskilde Kommune er delplan til den generelle beredskabsplan.

Sundhedsberedskabsplanen er udarbejdet efter gældende retningslinjer fra Sundhedsstyrelsen og baseret på følgende lovgivning:

- Sundhedsloven, LBK nr. 275 af 12. marts 2025
- Beredskabsplanen, LBK nr. 314 af 3. april 2017
- Lægemiddelloven, LBK nr. 339 af 15. marts 2023
- Bekendtgørelse om planlægning af sundhedsberedskabet, BEK nr. 150 af 12. februar 2025

Forvaltningen har revideret den nuværende sundhedsberedskabsplan ud fra erfaringer med corona, den netop reviderede "Nationalt risikobillede 2025" fra Styrelsen for Samfundssikkerhed samt en række andre forhold, herunder om kommunernes indsatser i forhold til blandt andet borgere på plejecentre og bosteder, jf. at alle borgere skal kunne klare sig selv i tre døgn i en krisesituation.

Sundhedsberedskabsplanen er indsendt til Sundhedsstyrelsen for sundhedsfaglige bemærkninger. Planen er ligeledes sendt til Region Sjælland samt til Roskilde Kommunes nabokommuner for bemærkninger. Modtagne bemærkninger er indarbejdet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025 og 2026.

Bilag

Roskilde Kommunes Sundhedsberedskabsplan 2026-2030.pdf

Bilag til Sundhedsberedskabsplan 2026-2030.pdf

Punkt 116: Plan for udmøntning af budget 2026 - 2029

25-022941

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

Forvaltningen fremlægger plan for udmøntning af budgetforliget for 2026-2029 på udvalgets område.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at plan for udmøntning af budgetforligets initiativer på udvalgets område godkendes.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Budget 2026 blev vedtaget af byrådet den 8. oktober 2025, punkt 204. Budgettet indeholder blokke på Sundheds- og Omsorgsudvalgets område. Herunder er blokkene oplyst med oplysninger om, hvordan og hvornår forvaltningen indstiller, at de nærmere udmøntes.

Nedenstående blokke kommer til politisk behandling:

Anlæg - Nyt plejecenter

Ny kapacitetsvurderingen i forhold til behovet for yderligere plejeboliger i Roskilde Kommune viser, at der fra 2031/2032 forventes en stigning i behovet for antal plejeboligpladser, hvilket betyder at der fra 2032 vurderes at være behov for et nyt plejecenter. Der er foreløbigt afsat midler svarende til det udgiftsniveau, der var afsat til bygning af Plejecenter Hyrdehøj.

Der er afsat 1 mio. kr. i 2027, 7 mio. kr. i 2028, 35 mio. kr. i 2029, 29 mio. kr. i 2030 og 37 mio. kr. i 2031.

Økonomiudvalget - Renovering med henblik på demensvenlighed på plejecentre

Antallet af borgere med en demenssygdom er stigende og en stor andel af beboerne på kommunens plejecentre lever i dag med demens. En demensvenlig indretning kan bidrage til øget tryghed, mere selvstændighed og færre konfliktsituationer i hverdagen.

Der er afsat 1 mio. kr. årligt i tre år. Plan for anvendelse af midlerne fremlægges for udvalget til beslutning primo 2026.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025 og 2026, da den omhandler udmøntning af det vedtagne budget for 2026-2029.

Bilag

Høringssvar Pkt. 116 Plan for udmøntning af budget 2026- 2029.pdf

Punkt 117: Samarbejde med Den Sociale Investeringsfond om Social Henvisning

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for forslag om samarbejde med Den Sociale Investeringsfond (DSI) om en effektivisering i Roskilde Kommunes omstillingsindsats 'Social Henvisning'. Investeringen skal alene betales tilbage, hvis indsatsen når den aftalte effekt ud fra en aftale indgået herom. DSI bærer dermed den økonomiske risiko for, om indsatsen virker eller ej.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Roskilde Kommune indgår samarbejde med DSI om en effektivisering i omstillingsindsatsen Social Henvisning.

Beslutningskompetence

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede d. 4. december 2024 omstillingen Social Henvisning. Social Henvisning er en tidlig forebyggende indsats målrettet borgere, der oplever sociale, mentale eller fysiske udfordringer, hvor borgere henvises til 'brobyggere', der guider dem til meningsfulde lokale tilbud og aktiviteter. Det forventes at modellen, ud over at øge trivsel, vil bidrage til at reducere presset på sundhedssektoren og styrke samarbejdet imellem kommune, sygehuse, praktiserende læger og civilsamfund. Som en effekt af dette forventes også et fald i ressource træk på kommunale ydelser. I forbindelse med omstillingen blev det besluttet, at forvaltningen skulle afsøge muligheder for fondsfinansiering.

Der indstilles på denne baggrund at samarbejde med Den Sociale Investeringsfond (DSI), om en effektivisering i social henvisning.

Den Sociale Investeringsfond (DSI) er etableret af Folketinget og har til formål at modne og udvikle markedet for sociale investeringsprogrammer i Danmark. I et socialt investerings program går en myndighed og en investor sammen om at gennemføre en indsats, der både kan skabe øget livskvalitet for borgere og på sigt også gevinster på et offentligt budget.

I et samarbejde om en effektivisering, tilbyder DSI forventeligt at investere 4 mio. kr. i social henvisning over en 2 årig periode. Roskilde Kommune gennemfører indsatsen og følger effekten for et antal borgere, som aftalen omfatter hhv. efter tre måneder og efter et år. Hvis borgeren i perioden har haft et fald i kommunale ydelser på min. 10 pct. har indsatsen haft den forventede effekt, og Roskilde Kommune betaler et aftalt beløb inkl. et afkast tilbage til investoren (DSI). Hvis ikke indsatsen har den aftalte effekt, er det investoren, der bærer den økonomiske risiko herfor, og Roskilde Kommune skal ikke tilbagebetale det investerede beløb.

Tilbagebetalingen inkl. afkast beregnes så Roskilde Kommunes forventede gevinst pr. borger er større end den forventede tilbagebetaling til investoren.

Den forventede tidsplan er som følger:

- December 2025 – Forvaltningen indstiller at udvalget godkender, at forvaltningen arbejder videre med DSI om social effektivisering for indsatsen Social Henvisning

- December 2025 - DSI's bestyrelse godkender effektinvestering i Roskilde Kommune
- Februar 2026 – Forvaltningen fremlægger aftaleudkast, forslag til finansiering og bevillingsmæssige konsekvenser til godkendelse
- Marts 2026 – Påbegyndelse af indsatsen relateret til den sociale effektinvestering

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025 og 2026.

Det endelige aftaleudkast inkl. finansiering af evt. tilbagebetaling af gevinster og bevillingsmæssige konsekvenser fremlægges til politisk behandling i februar 2026.

Sagens forløb

03/12/2025 Beskæftigelses- og Socialudvalget

Godkendt.

Bilag

Høringssvar Pkt. 117 Samarbejde med Den Sociale Investeringsfond.pdf

Punkt 118: Tildeling af frivilligmidler 2026

25-025601

Beslutning

Godkendt.

Udvalget bemærker, at deltagerantal i ansøgninger fra Hemmingway og Blixen er højt, og godkendelsen af disse ansøgninger er derfor under forudsætning af, at det oplyste deltagertal er korrekt. Alternativt genbehandles ansøgningerne under puljen for løbende ansøgninger.

Fremstilling

Resume

Der er modtaget 98 ansøgninger om frivilligmidler i den årlige ansøgningsrunde. På baggrund af de vedtagne kriterier for tildeling af frivilligmidlerne har forvaltningen udarbejdet forslag til fordeling.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at forslag vedrørende tildeling af 3.035.566 kr. i frivilligmidler godkendes jf. bilag.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Sundheds- og Omsorgsudvalget tildeler hvert år midler til frivillige sociale aktiviteter på baggrund af ansøgninger. Disse midler fordeles efter § 18 og § 79 i Serviceloven, som nu suppleres af § 7 og § 6 i Ældreloven. Tildelingen sker på baggrund af kriterier, som udvalget fastlagde på møde den 11. september 2025, punkt 88.

Med udgangspunkt i disse kriterier har forvaltningen inddraget følgende aspekter ved forslag til tildeling af frivilligmidler for 2026:

- 50 ud af de 59 ansøgninger til § 18-puljen (Serviceloven og Ældrelovens § 7) vurderes at opfylde kriterierne for tildeling af midler
- 39 ansøgninger er modtaget til § 79-puljen (Serviceloven og Ældrelovens § 6), og alle disse vurderes at opfylde kriterierne
- 9 ansøgninger er modtaget fra foreninger, som afholder aktiviteter i Roskilde til gavn for Roskildes borgere, men som ikke har hjemsted i Roskilde Kommune. Disse ansøgninger vurderes at opfylde kriterierne
- 9 ansøgninger til § 18-puljen vurderes ikke at leve op til kriterierne
- Ved vurderingen af ansøgningerne er der taget udgangspunkt i en sats på 500 kr. pr. borger/bruger med henblik på at sikre ligebehandling af foreninger
- Ansøgninger kan imødekommes, selvom de indeholder enkelte elementer, som isoleret set ikke berettiger til tilskud. Dette gælder, hvis elementerne er nødvendige for den sociale aktivitet – eksempelvis indkøb af materialer eller transport, der er nødvendig for at gennemføre aktiviteten
- Ansøgninger, der indeholder betydelige udgifter til løn, drift og/eller administration fremgår af selvstændigt bilag

Der er i 2026 afsat i alt 3.565.000 kr. til uddeling af frivilligmidler. I henhold til udvalgets tidligere beslutning er 5 % af det samlede beløb afsat til en pulje for løbende ansøgninger, svarende til 178.250 kr. Dermed udgør den samlede økonomiske ramme 3.386.750 kr. til uddeling i den ordinære ansøgningsrunde.

Der er samlet ansøgt om 3.913.212 kr. Ud fra de indkomne ansøgninger og de fastsatte kriterier foreslår forvaltningen samlet at uddele 3.035.566 kr. i 2026. Ikke uddelte midler, svarende til 351.184 kr., overføres til puljen for løbende ansøgninger og kan tildeles efter behov i løbet af 2026.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025 og 2026.

Bilag

Forslag - Ansøgninger, som indeholder betydelige udgifter til løn, drift og administration

Forslag - tildeling af §§18 og 79 midler til brug i 2026

Høringssvar Pkt. 118 Tildeling af frivilligmidler 2026.pdf

Punkt 119: "Kan"-bestemmelser i ældreloven

24-002817

Beslutning

Udvalget besluttede, at den nuværende ordning videreføres.

Fremstilling

Resume

Forvaltningen orienterer om, at en række kan-bestemmelser der er videreført fra serviceloven, fortsætter med nuværende serviceniveau for den tilsvarende målgruppe i ældreloven. Herudover fremlægges ny kan-bestemmelse i ældreloven om anvendelse af robotstøvsugere til drøftelse i udvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at der tages stilling til om den nuværende ordning for robotstøvsugere videreføres eller den nye paragraf i ældreloven tages i anvendelse.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog den 19. december 2024 den samlede ældrereform. Én af hovedlovene i reformen er ældreloven, som trådte i kraft pr. 1. juli 2025.

Ældreloven indeholder fire paragraffer, der er "kan-bestemmelser". Tre af paragrafferne er en direkte videreførelse af opgaver i serviceloven. Forvaltningen vurderer, at disse opgaver videreføres inden for nuværende serviceniveau så de fremadrettet dækker målgruppen indenfor både serviceloven og ældreloven.

Følgende paragraffer videreføres:

1. Ældrelovens § 6 er en videreførsel af opgaver som ligger i servicelovens §79. Indsatsen omhandler muligheden for, at kommunen kan give tilskud til generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte. I dag anvendes paragraffen til uddeling af frivilligmidler
2. Ældrelovens § 8 er en videreførelse af opgaver som ligger i servicelovens § 18 a. Indsatsen omhandler muligheden for, at kommunen kan tegne ansvars- og ulykkesforsikringer for frivillige på ældreområdet. Praksis i dag er, at frivillige sociale foreninger generelt selv skal tegne en ansvars- og ulykkesforsikring med mindre, der er tale om, at en frivillig forening løser opgaver for kommunen fx på baggrund af en samarbejdsaftale
3. Ældrelovens § 17 er en videreførelse af opgaver som ligger i servicelovens § 84, stk. 2. Indsatsen omhandler muligheden for, at kommunen kan tilbyde et midlertidigt aflastningsophold til en person, der i en periode har særligt behov for pleje og omsorg (midlertidige døgnophold). Indsatsen anvendes i dag til aflastende og rehabiliterende døgnophold på rehabiliteringsafsnittet på Hyrdehøj samt på en række af kommunens øvrige plejecentre

Ældrelovens § 15 er en ny paragraf, der giver mulighed for, at borgere, der er visiteret til helhedspleje (ældrelovens § 10) kan låne robotstøvsugere af kommunen eller modtage økonomisk støtte til køb heraf. Kommunen fastsætter selv, om 1) borgere skal kunne låne robotstøvsugerne, 2) borgere skal kunne modtage støtte til køb af robotstøvsuger eller 3) muligheden i ældrelovens § 15 slet ikke skal anvendes.

Sundheds- og Omsorgsudvalget besluttede den 3. oktober 2024, punkt 97, at borgere i Roskilde Kommune, som udgangspunkt selv skal anskaffe sig en robotstøvsuger, men at det altid beror på en konkret individuel vurdering.

Der er fra 2026 budgetteret med en årlig besparelse på anvendelse af robotstøvsugere på 2 mio. kr. Besparelsen indgår som en del af finansieringen af udvalgets omstillingsarbejde i 2025.

Forvaltningen indstiller at Sundheds- og Omsorgsudvalget tager stilling til hvorvidt det nuværende serviceniveau videreføres.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025 og 2026.

Bilag

Høringssvar Pkt. 119 ”Kan”- bestemmelser i ældreloven.pdf

Punkt 120: Orientering om nøgletal for sundheds- og omsorgsområdet

23-003150

Beslutning

-

Fremstilling

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget orienteres om nøgletal på udvalgets område pr. 30. oktober 2025.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Udvalget præsenteres for en række udvalgte nøgletal. I bilaget orienteres om nøgletal pr. 30. oktober 2025.

Nøgletallene er blevet udvalgt med henblik på at belyse den faglige og økonomiske udvikling på udvalgets område. Nøgletallene kan være med til at forklare resultaterne i budgetopfølgningerne.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025 og 2026.

Bilag

Nøgletal Sundhed og Omsorg_November 2025

Punkt 121: Orientering om kommende større sager - december 2025

24-085535

Beslutning

-

Fremstilling

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget orienteres om større sager, der behandles i udvalget i det kommende kvartal.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Sundheds- og Omsorgsudvalget orienteres om større sager, der behandles i udvalget i det kommende kvartal:

- Introduktion til Sundheds- og Omsorgsudvalget
- Mødeplan og Årshjul 2026 for Sundheds- og Omsorgsudvalget
- Proces for godkendelse af kvalitetsstandarder for 2026
- Resultater fra national brugertilfredshedsundersøgelse på ældreområdet
- Sundhedsdagen 2026
- Orientering om behandling af løbende ansøgninger frivilligmidler
- Orientering om nøgletal vedr. sygefravær 2025
- Dialogmøde med Ældrerådet

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025 og 2026.

Punkt 122: Eventuelt

Beslutning

-

Punkt 123: Lukket: Godkendelse af kravspecifikation til udbud af helhedsplejen

25-022335

Godkendt.