

REFERAT Sundheds- og Omsorgsudvalget 2022-2025 d. 10-03-2022

Mødedato Torsdag d. 10. marts 2022 kl. 17:00

Mødested 2A

Indholdsfortegnelse

Beslutninger om dagsordenen.....	3
Meddelelser fra formanden.....	4
Ændring af reference.....	5
Procesplan for samskabelse af tilsyn.....	7
Orientering om implementering af fødevarestrategi.....	8
Orientering om vinderforslag arkitektkonkurrence Roskilde Sydvest.....	9
Orientering om kommende større sager - marts 2022.....	11
Temadrøftelse - Økonomi på ældreområdet.....	12
Eventuelt.....	13

Punkt 20: Beslutninger om dagsordenen

00.01.00G01-0040 21

sagsfremstilling

Pkt. 20 Beslutninger om dagsordenen

Sagsnr. 357991 Sundheds- og Omsorgsudvalget Åbent punkt

Sundheds- og Omsorgsudvalget, 10-03-2022, pkt. 20

Godkendt.

Punkt 21: Meddelelser fra formanden

00.01.00G01-0040 21

sagsfremstilling

Pkt. 21 Meddelelser fra formanden

Sagsnr. 357991 Sundheds- og Omsorgsudvalget Åbent punkt

Sundheds- og Omsorgsudvalget, 10-03-2022, pkt. 21

-

Punkt 22: Ændring af reference

00.15.00A21-0001 22

sagsfremstilling

Pkt. 22 Ændring af reference

Sagsnr. 360546 Sundheds- og Omsorgsudvalget Åbent punkt

Resume

Sundhedsplejen og Tandplejen varetager opgaver efter Sundhedsloven, men hovedparten af alle opgaver vedrører børn, unge og familier.

Sundhedsplejen og Tandplejen er aktuelt en del af direktørområdet Social, Job og Sundhed, i afdelingen, Sundhed og Omsorg, som også har ansvar for hjemmepleje, plejecentre, genoptræning og sundhedscenteret.

Sagen behandles i både Skole- og Børneudvalget og Sundheds- og Omsorgsudvalget, inden den går videre til Økonomiudvalget og byrådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. Sundhedsplejen og Tandplejen fra 1. april 2022 i den politiske organisering flyttes fra Sundheds- og Omsorgsudvalgets ressource til Skole- og Børneudvalgets ressource, og
2. Sundhedsplejen og Tandplejen fra 1. april 2022 i den administrative organisering flyttes fra direktørområdet Social, Job og Sundhed til direktørområdet Skole og Børn.

Beslutningskompetence

Byrådet

Sagsfremstilling

Sundhedsplejen kommer i alle familier efter et barns fødsel, og nogle gange også før fødslen. Derudover har sundhedsplejen særlige tilbud til børn og familier med særlige behov. Alle dagtilbud og skoler har en sundhedsplejerske tilknyttet. I dagtilbud tilbyder sundhedsplejen rådgivning til personalet og for elever på skolerne tilbyder sundhedsplejen sundhedssamtaler og helbredsundersøgelser i skoleperioden.

Tandplejen indkalder børn til første undersøgelse i tandplejen, når barnet er 2 år, og herefter alle børn i alderen 2-18 år adgang til tandplejen. Den kommunale tandpleje varetager også tandpleje til voksne borgere med særlige sociale problemer og omsorgstændpleje til voksne borgere, der af fysiske og/eller psykiske årsager er forhindrede i at benytte almindelige tandplejetilbud. Den største del af den kommunale tandplejes opgaver vedrører børn fra 2-18 år.

Sundhedsplejen og Tandplejen har siden november 2016 været en del af direktørområdet Social, Job og Sundhed og hører under Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Det indstilles nu, at Sundhedsplejen og Tandplejen flytter reference administrativt og politisk, så de to tilbud flytter til direktørområdet Skole og Børn og til at høre under Skole- og Børneudvalget.

Formålet er at styrke de to tilbuds tilknytning til den del af forvaltningen, hvor hovedparten af alle opgaver vedrører børn og unge. Skiftet vil også medføre, at tilbuddene organisatorisk kommer tættere på det almene arbejde, der sker i dagtilbud, skoler og klubber for at fremme børn og unges trivsel, udvikling og læring, men også i forhold til de børn og unge, der har særlige behov, og hvor en tidlig indsats har afgørende betydning for børnene.

Der er også i dag et tæt samarbejde mellem særligt sundhedsplejen og alle afdelinger i Skole og Børn. Dette tætte samarbejde skal der bygges videre på, og det skal styrkes til fordel for børn og unge i Roskilde Kommune.

Det er afgørende, at både sundhedsplejen og tandplejen kan opretholde den høje sundhedsfaglige kvalitet, der er i tilbuddene, og derfor skal der fremadrettet sikres et godt samarbejde med øvrige sundhedstilbud i kommunen, ligesom de regionale samarbejder på sundhedsområdet også skal fortsætte uændret.

Langt de fleste børn og unge vokser op med gode vilkår, men desværre gælder det ikke alle. Nogle savner trygge rammer, opmærksomhed og støtte. Roskilde Kommune arbejder med at sikre en tidlig indsats for alle børn, så de får de bedste mulige betingelser for at udvikle sig personligt, socialt og kognitivt. Forskelle i børns udvikling grundlægges, mens børnene er helt små, og dansk forskning viser, at børn kan komme uopretteligt bagud allerede inden de er to år.

Forvaltningen vurderer, at det vil give nogle bedre forudsætninger for at yde en tidlig indsats for de børn og unge, der har behov for det, når man har sundhedsplejens og tandplejens stærke sundhedsfaglige kompetencer endnu tættere på det arbejde, der sker i dagtilbud, skoler, PPR og Børn og Unge.

Indstillingen om at ændre reference for Sundhedsplejen og Tandplejen har været til information og drøftelse i MED-systemet forud for den politiske behandling. Udtalelser herfra vil foreligge inden sagen behandles.

Forvaltningen kan oplyse, at der vil være fokus på en god overgang og en inddragende proces i skiftet til Skole og Børn, hvor både Sundhedsplejen og Tandplejen vil blive organiseret i afdelingen Børn og Unge og PPR.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2022. Den økonomi, der er forbundet med Sundhedsplejen og Tandplejen vil følge med de to tilbud, hvor de er organiseret.

Sundheds- og Omsorgsudvalget, 10-03-2022, pkt. 22

Anbefales.

Mogens Hallager (C) kan ikke tiltræde med bemærkning om, at "Det Konservative Folkeparti kan ikke tiltræde anbefalingen, idet vi ikke finder sandsynliggjort, at det ikke vil påvirke borgerne negativt i form af nedsat serviceniveau og forringet kvalitet i tilbud".

Punkt 23: Procesplan for samskabelse af tilsyn

00.01.00A08-0001 22

sagsfremstilling

Pkt. 23 Procesplan for samskabelse af tilsyn

Sagsnr. 360045 Sundheds- og Omsorgsudvalget Åbent punkt

Resume

Der fremlægges procesplan for samskabelse af det kommunale tilsyn på ældreområdet til godkendelse. Herudover foreslår forvaltningen, at udvalget afsætter 0,5 mio.kr. af Sundheds- og Omsorgsudvalgets udviklingspulje til finansiering af processen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at:

1. proces for samskabelse af det kommunale tilsyn på ældreområdet godkendes, og
2. udvalget afsætter 0,5 mio.kr. fra Sundheds- og Omsorgsudvalgets udviklingspulje til finansiering af processen.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses, og jf. Serviceloven § 151 skal kommunalbestyrelsen hvert år foretage ét uanmeldt besøg på plejecentre mv. Dette foretages i dag af BDO på vegne af kommunalbestyrelsen. BDO kontrollerer en række områder og udarbejder en rapport for hvert sted de besøger.

Det kommunale tilsyn er et blandt flere tilsyn, der foretages på ældreområdet, hvor der også foretages et statsligt sundhedsfagligt tilsyn og et statsligt ældretilsyn samt brandtilsyn, arbejdstilsyn, fødevaretilsyn mv.

Sundheds- og Omsorgsudvalget drøftede på møde i februar 2022 muligheden for at udvikle en ny mere bæredygtig kommunal tilsynsmodel på ældreområdet, der bygger på organisatorisk læring og modenhed i stedet for en kontrol, der er afkoblet fra den daglige organisatoriske praksis.

Der var enighed om, at en ny mere bæredygtig kommunal tilsynsmodel skal udvikles som samskabelse. Samskabelse er en ny måde at tænke styring på i den offentlige sektor, hvor skabelsen og udviklingen af velfærdsløsninger sker sammen med fx borgere, virksomheder, uddannelsesinstitutioner og foreninger.

Forvaltningen foreslår en proces i 5 trin:

Marts-april 2022 Vidensindsamling

Maj-juni 2022 Workshops

August 2022 Bearbejdning af input

September 2022 Fællesmøde

Oktober 2022 Præsentation af ny tilsynsmodel

Forvaltningen vil i processen inddrage Tina Ølgaard Bentzen, der er lektor på RUC på Institut for samfundsvidenskab og erhverv, og som forsker i samskabt styring og har udgivet bogen ”Samskabt styring – nye veje til afbureaukratisering”.

Der vil være udgifter til processen til arrangementer og eksternt bistand.

Forvaltningen foreslår i den forbindelse, at udvalget afsætter 500.000 kr. af Sundheds- og Omsorgsudvalgets udviklingspulje til finansiering af processen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2022.

Der er i budgettet på Sundheds- og Omsorgsudvalgets område afsat en årlig udviklingspulje på 1,0 mio.kr., som udvalget kan uddele til udviklingsprojekter og lign. på sundheds- og omsorgsområdet. Hvis der tildeles 0,5 mio. kr. til processen med samskabelse af nyt tilsyn på ældreområdet vil der være 0,5 mio.kr. tilbage til udmøntning resten af året.

Sundheds- og Omsorgsudvalget, 10-03-2022, pkt. 23

Godkendt.

Punkt 24: Orientering om implementering af fødevarestrategi

00.17.00G01-0001 21

sagsfremstilling

Pkt. 24 Orientering om implementering af fødevarestrategi

Sagsnr. 344532 Sundheds- og Omsorgsudvalget

Åbent punkt

Resume

Sagen beskriver implementeringen af Roskilde Kommunes fødevarestrategi. Sagen forelægges parallelt i Sundheds- og Omsorgsudvalget, Klima- og Miljøudvalget, Skole- og Børneudvalget samt Økonomiudvalget.

Beslutningskompetence

Økonomiudvalget

Sagsfremstilling

I forbindelse med indgåelse af budgetforliget for 2020 opsatte byrådet i Roskilde Kommune et mål om, at reducere CO₂-aftrykket fra fødevarerforbruget i den kommunale virksomhed med 25 % senest i 2024. På den baggrund vedtog byrådet i maj 2021 en fødevarestrategi for Roskilde Kommune, der i overensstemmelse med budgetforliget også sætter fokus på tilbud om klimavenlige retter i alle kommunens køkkener samt reduktion af madspild (Byrådet, 26-05-2021, pkt. 121). Forvaltningen har i efteråret 2021, i samarbejde med Madkulturen, som er en Roskilde-baseret selvejende videns- og forandringsorganisation under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, udarbejdet nærmere forslag til implementering af fødevarestrategien. Implementeringsindsatsen har primært fokus på, at styrke informations-, vejlednings- og uddannelsesindsatsen, og der opstilles ikke kvantitative reduktionskrav for de lokale køkkener. Fødevarestrategien omfatter hele den kommunale virksomhed, men indsætterne prioriteres på baggrund af en ret omfattende analyse af de forskellige områders klimaaftrek. Denne analyse viser bl.a., at klimaaftrekket på fx plejecentrene og rådhuskanten, per kilo fødevarer, gennemsnitligt er ca. dobbelt så stort som i dagsinstitutioner og SFO'er. Dette hænger bl.a. sammen med, at der på sidstnævnte områder allerede er ydet en målrettet indsats bl.a. som led i omlægning til øget brug økologiske fødevarer, samt reduktion i anvendelse af kød. På baggrund af lokal dialog på bl.a. ældreområdet vurderer forvaltningen, at der kan iværksættes effektive initiativer, der reducerer klimaaftrekket fra fødevarer, opfylder ernæringsmæssige behov samt lever op til borgere og ansattes forventninger til, hvordan den lokale mad skal sammensættes. Initiativerne implementeres i det hele taget i tæt samarbejde med, og med respekt for, de lokale aktører. Som eksempler på indsatser i Rådhuskanten kan fx nævnes: Kompetenceudviklingsforløb for medarbejderne, flere dage med rene vegetariske tilbud, temadage/temauger med fokus på klimavenlige produkter samt måling og registrering af madspild. Forplejning i forbindelse med møder vil blive tilpasset for at reducere klimaaftrekket. På plejecentrene (Madservice) kan fx nævnes følgende indsatser: Reduktion af kalve- og oksekød og øget brug af fjerkræ, klimavenlige frokostalternativer i stedet for kødretter som ikke efterspørges i nævneværdigt omfang, omlægning af bieretter som p.t. langt hen ad vejen ikke bliver spist samt aktiv inddragelse af bruger- og pårørenderåd, idet høj brugertilfredshed fortsat er et afgørende succeskriterium. Notat om den samlede implementeringsindsats er vedlagt som bilag. Med den foreslåede strategi baseret på vejledning og frivillighed, kan der ikke på nuværende tidspunkt siges noget præcist om, hvor langt Roskilde Kommune samlet kommer i retningen af målet om 25 % reduktion af det samlede fødevarerrelaterede klimaaftrek. På baggrund af en midtvejsmåling (der vil bygge på data for 2022) kan der i første halvår af 2023 gives en foreløbig pejlning på, hvorvidt yderligere initiativer evt. vil være nødvendige for, at nå det af byrådet fastsatte reduktionsmål.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2022. Fødevarestrategien implementeres ved hjælp af den af Klima- og Miljøudvalget i 2020 afsatte éngangsbevilling på 300.000 kr. (del af "klimamillionen") til vejledende indsats over for kommunens personale omkring fødevarer og CO₂. De resterende midler forventes overført til 2022.

Sundheds- og Omsorgsudvalget, 10-03-2022, pkt. 24

-

Bilag

Notat om implementering af fødevarestrategien

Punkt 25: Orientering om vinderforslag arkitektkonkurrence Roskilde Sydvest

01.11.00G01-0001 20

sagsfremstilling

Pkt. 25 Orientering om vinderforslag arkitektkonkurrence Roskilde Sydvest med nye ældreboliger

Sagsnr.
328511

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Åbent punkt

Resume

Roskilde Kommune har i samarbejde med Boligselskabet Sjælland (BOSJ) afholdt arkitektkonkurrence om udvikling af bydelen Roskilde Sydvest herunder et nyt sundhedshus. Konkurrencens vinderforslag med tilføjelse af almene ældreboliger fremlægges til orientering.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Sundheds- og Omsorgsudvalget anbefalede den 4. februar 2021, punkt 17, igangsættelsen af en arkitektkonkurrence for omdannelse af Roskilde Sydvest, herunder et nyt sundhedshus i boligområdet Æblehavens centerområde. Byrådet vedtog den 17. februar 2021, punkt 39, igangsættelsen af en arkitektkonkurrencen. En grundforudsætning for arkitektkonkurrencen har været nedrivning af bygningen Æblehaven 74 med 66 almene ældreboliger beliggende i centerområdet.

Konkurrencen blev gennemført som en projektkonkurrence med tre deltagende teams og løbende forhandlingsmøder, der har haft til formål at justere og forbedre forslagene. Konkurrencens dommerkomité bestod af byrådsmedlemmerne Tomas Breddam (A) (formand), Jens Børsting (A) og Merete Dea Larsen (O); næstformand i BOSJ Bodil Nielsen, afdelingsformand Æblehaven Nimet Karabulut, afdelingsformand i Rønnebærparken Kenneth Jensen samt fagdommerne arkitekt Ellen Braae og Helle Juul.

En enig dommerkomité nåede i september frem til at udpege forslaget ”Byens Haver” fra team Cornelius Vöge (se bilag) som vinder af konkurrencen. I vinderforslaget foreslås etablering af en central plads omkranset af sundhedshus, kvarterhus og lejlighedsbyggeri. Sundhedshuset placeres på den østlige side af pladsen i kanten af parken ”baghaven” og langs med den nye rolige vejforløb gennem området.

”Byens Haver” blev efter flere præsentationsmøder i september 2021 i området sendt til afstemning blandt Æblehavens og Rønnebærparkens beboere. Rønnebærparken stemte ja til forslaget, mens Æblehaven stemte nej, tydeligt begrundet i usikkerhed blandt beboerne i Æblehaven 74 ved mulighederne for genhusning.

Forvaltningen har siden i samarbejde med BOSJ arbejdet på en justering af vinderforslaget, der ville kunne skabe tryghed og tilslutning både blandt beboerne i Æblehaven 74 og resten af Æblehaven. Der er blevet gennemført 50 individuelle samtaler med beboerne i Æblehaven 74, og indsamlet ønsker til justering af ”Byens Haver” fra yderligere 8 beboere (se bilag Proces ældreboliger Byens haver). Samtalerne har tegnet et billede af tre bredt funderede ønsker blandt beboerne i Æblehaven 74:

1. De, der vil, skal kunne blive boende i området i en ny samlet bebyggelse.
2. Den nye bebyggelse skal ligge tæt ved sundhedshus og beboercafé, hvor mange er daglige brugere.
3. Der må ikke være en mellemperiode med midlertidig genhusning inden indflytning i nye boliger.

40 af beboerne i Æblehaven 74 har ønsket at blive i boligområdet som første prioritet.

De tre ønsker kan alle imødekommes ved at anvende forslagens ”byggefelt B” umiddelbart syd for centerområdet til 40 ældreboliger. Her vil de 40 beboere, der ønsker at blive i området, kunne flytte direkte i nybyggede ældreboliger uden en mellemliggende genhusningsperiode, hvorefter Æblehaven 74 kan nedrives. De nye ældreboliger vil så ligge med ca. 75 m afstand til nyt sundhedshus og kvarterhus.

De nye ældreboliger vil kunne skitseres i sommeren 2022 med inddragelse af beboerne i Æblehaven 74 og et nyt samlet forslag til ”Byens Haver” fremlægges til afstemning blandt alle beboere i Æblehaven i efteråret 2022.

Vinderforslaget med tilføjelse af almene ældreboliger fremlægges til godkendelse i Plan- og Teknikudvalget den 8. marts og i byrådet den 30. marts samt til orientering i Kultur- og Idrætsudvalget d. 9. marts 2022 og Sundheds- og Omsorgsudvalget d. 10. marts 2022.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2022.

Der reserveres kommunalt grundkapitalindskud på foreløbigt 8,3 mio. kr. til alment byggeri i separat byggefelt syd for centerområdet, beregnet som 10 % af en anslået anskaffelsessum på 82,9mio. kr. ved et forventet alment byggeri på cirka 2.600 etagemeter (40 boliger). Beløbet reserveres af puljen til indskud i Landsbyggefonden i 2024, hvorefter der vil restere 5,2 mio. kr. i puljen ud fra den nuværende disponering og forventede grundsalg. Byrådet vil få forelagt en selvstændig sag om godkendelse af skema A og kommunalt grundkapitalindskud tidligst samtidig med endelig godkendelse af lokalplanen.

Der er i den boligpoliske pulje afsat i alt 3,55 mio. kr. i 2019-2023 bl.a. til arkitektkonkurrence. Der er i anlægsbudgettet som del af budgetforlig 2022 inden for en ramme på 8 mio. kr. i 2023 og 22,25 mio. kr. i 2024 afsat plads til, at der kan foretages investeringer i kommunale institutioner i bebyggelsen samt at der inden for en ramme 5 mio. kr. i 2023 og 5 mio. kr. i 2024 kan foretages investeringer i rekreative elementer omkring regnvandsbassiner ved Æblehaven og Rønnebærparken.

Der må herudover forventes yderligere kommunale investeringer ved eventuel igangsættelse af projektet.

Med udgangspunkt i det nuværende huslejeniveau for sundheds- og omsorgscenteret vurderer forvaltningen, at det uden årlig huslejeforøgelse vil være muligt at leje sig ind i et privat nybyggeri, der bedre understøtter sundhedshusets nuværende og nye funktioner samt den samlede udvikling af centergrunden. Ved beslutning om igangsættelse af projektet er det således en forudsætning, at Roskilde Kommunes samlede årlige udgifter til husleje og drift ikke overstiger det nuværende niveau for de påtænkte sundhedsfunktioner.

For så vidt angår udgifter til etablering af tandplejefunktioner i Sundhedshuset skal der foretages særskilte opgørelser og vurderinger heraf.

Sundheds- og Omsorgsudvalget, 10-03-2022, pkt. 25

-

Bilag

Vinderforslag Byens Haver A3

Notat proces Æblehaven 74

Punkt 26: Orientering om kommende større sager - marts 2022

00.15.10P07-0001 22

sagsfremstilling

Pkt. 26 Orientering om kommende større sager - marts 2022

Sagsnr. 360133 Sundheds- og Omsorgsudvalget

Åbent punkt

Resume

Orientering om større sager i udvalget i kommende kvartal og efterfølgende periode.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen tages til orientering.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Sundheds- og Omsorgsudvalget orienteres om større sager, der skal behandles i udvalget i det kommende kvartal:

- Godkendelse af kvalitetsstandarder
- Evaluering af samarbejdsaftale med frivilligcenteret
- Planlægning af sundhedsdagen
- Temadrøftelse af madområdet
- Temadrøftelse af det nære sundhedsvæsen
- Temadrøftelse folkesundhed – sundhedsprofil for borgere i Roskilde Kommune
- Fællesmøde med Ældreråd
- Fællesmøde med Handicapråd
- Budget 2023-2026 – Indledende drøftelser

Næste orientering om kommende større sager bliver på mødet i august 2022.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2022.

Sundheds- og Omsorgsudvalget, 10-03-2022, pkt. 26

-

Punkt 27: Temadrøftelse - Økonomi på ældreområdet

00.01.00G01-0005 22

sagsfremstilling

Pkt. 27 Temadrøftelse - Økonomi på ældreområdet

Sagsnr. 359490 Sundheds- og Omsorgsudvalget

Åbent punkt

Resume

Der fremlægges oplæg om økonomi på ældreområdet til drøftelse i Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremlægger oplæg om økonomi på ældreområdet til drøftelse i Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2022.

Sundheds- og Omsorgsudvalget, 10-03-2022, pkt. 27

-

Fraværende: Lars-Christian Brask (I).

Punkt 28: Eventuelt

00.01.00G01-0040 21

sagsfremstilling

Pkt. 28 Eventuelt

Sagsnr. 357991 Sundheds- og Omsorgsudvalget Åbent punkt

Sundheds- og Omsorgsudvalget, 10-03-2022, pkt. 28

-

Fraværende: Lars-Christian Brask (I).