

REFERAT Skole- og Børneudvalget 2022-2025 d. 13-05-2025

Mødedato Tirsdag d. 13. maj 2025 kl. 17:15

Mødested Mødelokale 2 A

Mødedeltagere Anne Fabricius Murmann, Jeppe Trolle, Chili Preisler-Andersen, Mads Christian Præstegaard, Jette Henning, Bent Jørgensen, Birgitte Baktoft

Indholdsfortegnelse

Beslutninger om dagsordenen.....	3
Temadrøftelse om status på stærke fællesskaber for alle børn og unge.....	4
Analyse af tabt arbejdsfortjeneste.....	6
Kapacitet på skoleområdet.....	8
Kapacitet på dagtilbudsområdet.....	10
Etablering af stordagpleje.....	12
Forberedelsestid i dagtilbud.....	13
Måltal for søgning til ungdomsuddannelser.....	15
Indtægts- og udgiftsbevilling til opkvalificering af personale i dagtilbud.....	17
Indtægts- og udgiftsbevilling til den kommunale børne- og ungdomstandpleje.....	18
Afrapportering på Social og Boligstyrelsens centrale udmelding vedrørende gravide med skadeligt : Eventuelt.....	20 22

Punkt 48: Beslutninger om dagsordenen

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Punkt 49: Temadrøftelse om status på stærke fællesskaber for alle børn og unge

25-007972

Beslutning

Drøftet.

Skole- og Børneudvalget beder forvaltningen om at vende tilbage med en sag om kvalitet og indhold i det eksisterende tiendeklassetilbud på TCR på den anden side af sommerferien.

Fremstilling

Resume

Den 11. november 2024 godkendte Skole- og Børneudvalget tidsplanen for omstillingen "Stærke fællesskaber for alle børn og unge". Med denne sag giver forvaltningen en status på den igangsatte planlægning og forberedelse med afsæt i den tidsplan, som Skole- og Børneudvalget godkendte den 11. november 2024. Sagen suppleres på mødet med en mundtlig orientering ved en skoleleder og en klubleder om det arbejde, der aktuelt sker med omstillingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Skole- og Børneudvalget godkendte den 11. november 2024 tidsplanen for omstillingen "Stærke fællesskaber for alle børn og unge".

Af tidsplanen fremgår, at udvalget på mødet i maj 2025 har en temadrøftelse, hvor udvalget præsenteres for, hvordan der lokalt arbejdes med omstillingen, med oplæg fra decentrale ledere.

Det er et gennemgående tema i alle dele af omstillingen, at der på alle fagområder skal ske en høj grad af involvering og inddragelse af medarbejdere og ledere, MED-systemet, forældre og bestyrelser, elevråd og samarbejdsparter. Derfor skal alle decentrale enheder i første halvår 2025 også tilrettelægge deres egne processer for at sikre, at arbejdet med stærke fællesskaber for alle børn og unge bliver kommunikeret og udbredt.

Det ressourceorienterede børnesyn er også et gennemgående tema, der skal arbejdes med i alle dele af omstillingen. Det ressourceorienterede børnesyn udspringer også af byrådets børne- og ungepolitik og har fokus på, at alle børn og unge skal have deltagelsesmuligheder og være en betydningsfuld del af fællesskaber med andre, og at det brede fællesskab rummer mangfoldighed.

Skole- og Børneudvalget vil fortsat få konkrete politiske sager, når omstillingen kræver politiske beslutninger.

Af tidsplanen fra 11. november 2024 fremgik blandt andet, at der skulle udarbejdes en analyse af udskolingen. Der er efterfølgende indgået en aftale i Folketinget om, at 10. klasse afskaffes fra 2030. Det vil også få betydning for TCR i Roskilde Kommune. Der er også i forbindelse med Folkeskolens kvalitetsprogram vedtaget lovændringer, der har betydning for udskolingselever, fx i form af juniormesterlære, som udvalget tidligere har behandlet en sag om. På den baggrund udarbejdes der ikke analyse af udskolingen.

Det fremgik også af tidsplanen, at der skulle udarbejdes et oplæg om ændring af distrikter på Skole- og Børneudvalgets område. I sagen om kapacitet på dagtilbudsområdet fremgår, at forvaltningen ikke finder grundlag for at foretage egentlige ændringer af distrikterne. Der er nogle mindre tilpasninger, som indstilles med samme sag.

Skole- og Børneudvalget besluttede i 11. marts 2025 rammer for juniormesterlære, der også fremgik af tidsplanen, og byrådet besluttede den 30. oktober 2024 kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet, der også indgik i tidsplanen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser for 2025. Sagen er en del af budget 2025-2028, der blev vedtaget af byrådet den 9. oktober 2024. Sagen vedrører en omstilling, der fra 2025 og frem vil medføre en omstilling for i alt 59 mio. kr. på Skole- og Børneudvalgets område.

Forvaltningen arbejder med, at der i opfølgningskonceptet, der følger de kvartalsvise sager om status på omlægningen, sammen med aktivitetsdata også kommer økonomidata, så udvalget kan følge omstillingen.

I forhold til de fire spor, der udgør stærke fællesskaber for alle børn og unge, kan forvaltningen oplyse, at der i omstillingen aktuelt indgår 4 mio. kr. fra sporet "større og mere sammenhængende enheder", ved helårsvirkning af ændring i dagplejen og ved kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet. Der indgår 8 mio. kr. fra sporet "stærke almene dagtilbud og skoler" ved i 2025 ikke at disponere puljer, der har været anvendt til specialundervisning, og færre elever i gruppeordninger. Fra sporet "tidlig indsats" indgår 8 mio. kr. fra en omlægning af ressourcepersoner i dagtilbud.

Bilag

Opfølgningskoncept for Stærke fællesskaber for alle børn og unge_april 2025

Punkt 50: Analyse af tabt arbejdsfortjeneste

25-004483

Beslutning

Godkendt.

Skole- og Børneudvalget bemærker, at arbejdet skal ses i sammenhæng med den handleplan for skolevægning, som udvalget tidligere har vedtaget. I forbindelse med den første opfølgning til udvalget på udviklingen i udgifter til tabt arbejdsfortjeneste uddyber forvaltningen indholdet i anbefaling 3.

Fremstilling

Resume

Med udmøntning af budget 2025 er det besluttet, at der skal udarbejdes en analyse af årsagerne til stigningen i udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste i Roskilde Kommune. Analysen skal danne baggrund for anbefalinger til at håndtere de udfordringer, der har betydning for stigning i udgifterne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. arbejdet med Kom i skole teams på alle skoler i Roskilde Kommune styrkes yderligere i et tværgående samarbejde med et særligt fokus på elever med komplekse fraværssager, med henblik på at flere børn og unge kommer fuld tid i skole, og
2. Skole- og Børneudvalget følger op på udviklingen i udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste ved de ordinære budgetopfølgninger.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

I Roskilde Kommune er udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste steget fra 41,2 mio. kr. i 2020 til 67,8 kr. i 2024. Roskilde Kommune modtager refusion fra staten på 50% af udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste.

Analysen, der fremgår af bilag, peger på 3 tendenser, der primært vurderes at have betydning for stigningen i udgifterne:

- flere børn og unge lever med psykiatriske diagnoser og mistrivsel
- et stigende antal børn og unge med specialundervisningsbehov, som visiteres til specialtilbud
- flere børn og unge med skolefravær (herunder skolefravær i et omfang som betyder, at der bevilges fuld tabt arbejdsfortjeneste).

Ovenstående udfordringer betyder, at der fra 2020-2024 ses:

- en stigning på 100 borgere, der bevilges tabt arbejdsfortjeneste
- en stigning i den gennemsnitlige udgift pr. borger, der får bevilget tabt arbejdsfortjeneste
- en stigning i andelen af borgere, der får bevilget fuld arbejdsfortjeneste (30 timer eller mere) særligt fra 2021 til 2022.

Den stigning, som Roskilde Kommune har haft i udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste, ses også på landsplan. Roskilde Kommunes udgifter er dog høje sammenlignet med andre kommuners, særligt fordi der bevilges tabt arbejdsfortjeneste til flere borgere end gennemsnitligt.

I 2025 har Roskilde Kommune haft et formidlings- og læringsforløb med taskforcen på handicapområdet fra Ankestyrelsen og Social- og Boligstyrelsen. Taskforcen har udarbejdet anbefalinger fra læringsforløbet, som nu bliver implementeret i sagsbehandlingen. Derudover anbefaler taskforcen, at der arbejdes videre med samarbejdet mellem Børn og Unge og skoleområdet om Kom i Skole Teams. Det anbefales som et led heri, at skolefraværssager løses i fællesskab og der sikres en ledelsesmæssig forpligtigelse hertil. Denne anbefaling er i tråd med de tre udfordringer, som analysen peger på. Udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste vil kunne nedbringes, hvis der arbejdes mere tværfagligt og fælles om at nedbringe fraværet for elever i både almen og specialtilbud, hvorved behovet for tabt arbejdsfortjeneste mindskes.

På baggrund af analysen peger forvaltningen på tre anbefalinger, der kan medvirke til at nedbringe behovet for tabt arbejdsfortjeneste. De tre anbefalinger er

- Den igangsatte omstilling til stærke fællesskaber for alle børn og unge skal medvirke til, at færre børn og unge visiteres til specialklasser, specialskoler og behandlings- og specialundervisningstilbud.
- Samarbejdet om Kom i skole teams styrkes yderligere for at medvirke til, at børns og unges fravær fra skole og dagtilbud mindskes, så behovet for tabt arbejdsfortjeneste falder
- En styrket kvalitet i sagsbehandlingen skal medvirke til, at nedbringe behovet for tabt arbejdsfortjeneste i sager, fx gennem hyppigere opfølgning i sagerne med et fortsat fokus på familiens, barnets og den unges individuelle behov i hverdagen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Roskilde Kommune havde i 2024 en udgift til tabt arbejdsfortjeneste på 67,8 mio. kr. i 2024. Roskilde Kommune modtager refusion fra staten på 50% af udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste, så nettoudgiften for Roskilde Kommune til tabt arbejdsfortjeneste i 2024 var 33,9 mio. kr. Udgifter til tabt arbejdsfortjeneste er en del af overførselsrammen på Skole- og Børneudvalgets område.

Bilag

Analyse af tabt arbejdsfortjeneste

Bemærkninger fra Handicaprådet

Punkt 51: Kapacitet på skoleområdet

25-004218

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

På baggrund af den seneste befolkningsprognose for Roskilde Kommune er der udarbejdet en skoleprognose for årene 2025-2029. Med udgangspunkt i skoleprognosen vurderer forvaltningen, at skolerne har plads til det antal klasser, der forventes i de kommende år. I nogle skoledistrikter er der overskydende kapacitet på skolerne i forhold til det antal klasser, der ventes de kommende år.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at der i forbindelse med skoleindskrivning og ved dannelse af børnehaveklasser er et særligt fokus på, at der på Absalon Skole ikke etableres nye klasser som følge af elever, der ikke er bosiddende i skolens distrikt.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Den seneste befolkningsprognose for Roskilde Kommune fra foråret 2025 viser, at der forventes et fald på 97 børn i den undervisningspligtige alder 6-16 år fra 2025 til 2029, hvilket svarer til en nedgang på 0,8 procent. Det er et lidt mindre fald for aldersgruppen, end hvad der blev forventet i befolkningsprognosen fra 2024.

Skoleprognosen viser, at selvom der er et svagt faldende elevtal, er det samlede antal forventede klasser svagt stigende i perioden. Den største stigning sker i skiftet fra indeværende skoleår 2024/2025 til skoleåret 2025/2026. Herefter forventes der igen en stigning fra 2027/2028 til 2029/2030. En del af denne stigning skyldes, at Skole- og Børneudvalgets den 1. oktober 2024 besluttede at sænke klassekvotienten og dermed loftet for klassesdeling i 0.-2. klasse fra 26 til 24 elever pr. klasse. Det samlede klassetal forventes at blive 3-6 klasser højere det enkelte skoleår i perioden som følge af den sænkede klassekvotient for 0.-2. klasse.

Skoleprognosen viser, at det antal klasser, der forventes at skulle oprettes i alt i Roskilde Kommune i de kommende skoleår kan rummes inden for den eksisterende kapacitet, og at flere skoler har overskydende kapacitet.

Befolkningsprognosen danner grundlag for skoleprognosen. Skoleprognosen angiver det forventede behov i forhold til den samlede skolekapacitet i Roskilde Kommune. Samtidig giver skoleprognosen også et billede af den forventede udvikling i de enkelte skoledistrikter. Konklusionerne fra skoleprognosen fremgår af kapacitetsredegørelsen for skoleområdet i bilag.

Skoleprognosen bygger på antallet af forventede elever i de enkelte skoledistrikter, som ligger til grund for en vurdering af det forventede antal klasser. Antallet af klasser er det vigtigste parameter i skoleprognosen, da det har betydning for, om der er klasselokaler, faglokaler mv. nok på skolerne. Antallet af forventede klasser beregnes ud fra de gældende klassesdannelsesprincipper.

Som det har været tilfældet de senere år viser prognosen, at Absalon Skole bliver udfordret i de kommende år. Absalon Skole oplever en stor søgning af elever fra andre distrikter. Samtidig er der på skolen placeret NEST-lignende klasser, der er under indfasning. Det betyder, at der hvert år ved indtag af nye 0.-klasser er én klasse, der alene har plads til 12 almenelever og 4 elever med behov for specialundervisning. Det kan i de kommende år blive nødvendigt at afvise nye elever fra andre skoledistrikter, der søger til skolen. Det betyder, at søskendelever til elever, der allerede går på skolen, vil skulle afvises i forbindelse med indskrivning til 0. klasse i de kommende år.

Skole- og Børneudvalget arbejder i omstillingen af Stærke fællesskaber for alle børn og unge med at styrke de almene fællesskaber på folkeskolerne, så flere elever vil kunne modtage undervisning inden for rammerne af folkeskolen frem for i mere specialiserede tilbud. Da elever i specialklasser ikke indgår i skoleprognosen, kan denne bevægelse forventes at medføre en gradvis stigning i antallet af elever på folkeskolerne sammenlignet med forventningen i skoleprognosen. Det vil så modsvares af færre elever de steder, hvor der i dag er specialtilbud.

Prognosen viser, at behovet for pladser på SFO- og klubområdet forventes at være stabilt.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Bilag

Kapacitetsredegørelse skoleområdet SFO og klub 2025

Punkt 52: Kapacitet på dagtilbudsområdet

25-008166

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

På baggrund af den seneste befolkningsprognose for Roskilde Kommune er der udarbejdet en dagtilbudsprognose for årene 2025-29. Prognosen viser, at Roskilde Kommune samlet set kan overholde pasningsgarantien i hele prognoseperioden. Prognosen viser, at der fortsat er et overskud af pladser i Roskilde by, når de tre pasningsdistrikter ses samlet, og efter der er sket den tilpasning af kapacitet, der blev vedtaget i 2024. For pasningsdistriktet Viby-Dåstrup viser prognosen, at der bliver behov for at kunne tage et nyt seks-gruppers børnehus i brug fra 2028, som det også indgår i strategisk anlægsplan. Prognosen viser også, at der fortsat er behov for den igangværende udvidelse af børnehuset Akeleje i Jyllinge pasningsdistrikt.

Gennemgangen af pasningsdistrikterne viser, at der er nogle uoverensstemmelser mellem skole- og dagtilbudsdistrikter, der kan tilpasses, så der kommer en bedre sammenhæng.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. planlægningen af et nyt børnehus i Viby-Dåstrup pasningsdistrikt med ibrugtagning fra 2028 påbegyndes,
2. der planlægges med en udvidelse af pladser ved eksisterende dagtilbud i pasningsdistriktet Midtvest som erstatning for børnehuset Mælkebøtten,
3. en tilpasning af pasningsdistrikterne Himmelev-Trekroner og Sydbyen, så de følger skoledistrikterne, sendes i høring hos de berørte områdebestyrelser, forældrekontaktudvalg samt MEDudvalg med høringsfrist den 13. juni 2025 og
4. der sker en tilpasning af området, hvor børnehuset Frejas Have ligger, så det flyttes fra Klostermarksskolens distrikt til Himmelev Skoles distrikt.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Den seneste befolkningsprognose for 2025 for Roskilde Kommune viser, at antallet af børn i alderen 0-5 år mellem 2025 og 2029 først forventes at falde en smule for derefter at stige til samme niveau som i 2025. Udviklingen dækker over en stigning på 183 børn i alderen 0-2 år og et fald på 183 børn i alderen 3-5 år.

Med den seneste prognose forventes der færre 0-5 årige børn i perioden, end der blev forventet med befolkningsprognosen fra 2024.

Befolkningsprognosen danner grundlag for dagtilbudsprognosen, der beregner behovet for kapacitet på området. Kapacitetsredegørelsen, der fremgår af bilag, tager afsæt i befolkningsprognosen og dagtilbudsprognosen og giver et billede af det samlede behov og kapacitet i Roskilde Kommune samt i de enkelte pasningsdistrikter.

I Roskilde by blev det i 2024 besluttet at tilpasse, således at 4 dagtilbud er blevet lagt sammen med andre dagtilbud, og 2 dagtilbud er blevet nednormeret, hvilket sammenlagt har reduceret kapaciteten med 53 pladser til 0-2 årige og 167 pladser til 3-5 årige. Kapacitetsredegørelsen viser, at pasningsdistrikterne i Roskilde by samlet set fortsat forventes at have overskud af både 0-2 årspladser og 3-5 årspladser.

For Jyllinge pasningsdistrikt viser prognosen, at der fortsat er behov for den udvidelse, der er igangsat med børnehuset Akeleje.

For Viby-Dåstrup pasningsdistrikt viser prognosen, at der vil være behov for at udvide kapaciteten med ibrugtagning af et nyt børnehus i 2028. I perioden frem til 2028 vil der i pasningsdistriktet være behov for at arbejde med fleksibiliteten og med en gradvis opstart midlertidige pladser frem mod ibrugtagningen af det nye børnehus.

I Vindinge pasningsdistrikt er kapaciteten midlertidigt udvidet i Børnehuset Hjortkjær. Udvidelsen er sket på dispensation, og dispensationen løber til og med 2026 uden mulighed for yderligere forlængelse. Dermed ophører udvidelsen fra 1. januar 2027. Kapacitetsredegørelsen viser, at der i perioden efter ophør af udvidelsen vil være en periode, hvor der i Vindinge kan være pres på antallet af pladser til 3-5 årige samtidig med at der er overskud af 0-2 års pladser. Forvaltningen vurderer, at der ikke er behov arbejde med en længere udvidelse, men at der skal arbejdes med fleksibilitet i pasningsdistriktet i den periode, hvor der er pres på børnehvepladser.

I pasningsdistrikt Midtvest sker der en omdannelse af boligområdet Æblehaven/Rønnebærparken, der betyder, at den bygning, hvor børnehuset Mælkebøtten er beliggende skal nedrives. Forvaltningen vurderer, at der ikke vil være behov for at erstatte Mælkebøtten med et helt nyt børnehus, men at der kan blive behov for at tilpasse kapaciteten ved nogle af de nærliggende børnehuse, så der sker mindre udvidelser af normering for at sikre tilstrækkelig kapacitet i pasningsdistriktet. Der planlægges aktuelt med, at børnehuset Mælkebøtten skal være ude af bygningen medio 2027. Forvaltningen vil i samarbejde med børnehuset sikre en god overgang for børn og medarbejdere, når ændringen for børnehuset Mælkebøtten skal ske, og at planlægningen sker i god tid.

Når hele kommunen ses under et, viser kapacitetsredegørelsen, at pasningsgarantien kan overholdes i hele perioden 2025-2029. Det vil sige, at der er tilstrækkelig med pladser i hele kommunen til, at børn fra 26 uger og frem til skolealderen kan få tilbudt en plads i dagtilbud, når der ikke tages hensyn til, hvor i kommunen et barn får tilbudt plads. Der er samlet overskud af pladser til både de 0-2 årige og de 3-5 årige. Forvaltningen vurderer, at der fortsat er behov for at arbejde med fleksibiliteten imellem 0-2 års og 3-5 års pladser i enkelte dagtilbud og på tværs af pasningsdistrikter ved behov.

I forbindelse med omstillingen "Stærke fællesskaber for alle børn og unge" er der blandt andet fokus på at sikre et godt samarbejde på tværs af dagtilbud, skoler og forvaltning med henblik på gode overgange for børnene. Forvaltningen har gennemgået om der i den forbindelse er behov for ændringer på pasningsdistrikter og de ledelsesmæssige områder, der er på dagtilbudsområdet. Forvaltningen vurderer, at der alene er behov for mindre tilpasninger.

Som udgangspunkt tager alle distrikter på Skole- og Børneudvalgets område udgangspunkt i skoledistrikterne, og dermed er der en sammenhæng mellem distrikterne, der har betydning for børn og familier. Der er dog tidligere sket en ændring i skoledistrikterne mellem Klostermarksskolen og Hedegårdenes Skole, hvor de adresser, der blev ændret, ikke samtidig blev ændret i forhold til pasningsdistrikterne Himmelev-Trekroner og Sydbyen. Derfor indstiller forvaltningen, at en tilpasning af de 2 pasningsdistrikter, så de følger skoledistrikterne, sendes i høring hos de berørte områdebestyrelser, forældrekontaktudvalg samt MEDudvalg. Tilpasningen fremgår af bilag.

Forvaltningen vil fremadrettet være opmærksom på, at skoledistriktsændringer også skal implementeres i pasningsdistrikterne.

Gennemgangen af distrikterne har også medført en opmærksomhed på, at det geografiske område, der indeholder børnehuset Frejas Have er placeret i Klostermarksskolens distrikt. Der er ingen boliger i dette område, som det også fremgår af bilag. Da Børnehuset Frejas Have ligger overfor Himmelev Skole og har en afdeling, Jættestuen, der også ligger i Himmelev Skoles distrikt indstiller forvaltningen, at distrikterne ændres, så Børnehuset Frejas Have fremover ligger i Himmelev Skoles distrikt.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Der var i strategisk anlægsplan fra budget 2024-25 afsat 50 mio. kr. fordelt i årene 2026-28 til etablering af et nyt børnehus i Viby-Dåstrup. Der var tillige afsat i alt 15 mio. kr. i fordelt i årene 2026-2027 til tilpasning af eksisterende dagtilbudspladser som erstatning for børnehuset Mælkebøtten. Derudover var der årligt afsat 2 mio. kr. til fleksibilitet på dagtilbudsområdet.

Bilag

Kapacitetsredegørelse for dagtilbudsområdet 2025

Tilpasning af distrikter

Udtalelse fra OMU Dagtilbud til punkt 52 kapacitet dagtilbud

Punkt 53: Etablering af stordagpleje

22-010952

Beslutning

Godkendt, dog således at udvalget får en evaluering på ordningen om et år.

Fremstilling

Resume

Dagtilbudslovens § 21 og § 22 giver mulighed for etablering af kommunal dagpleje, herunder stordagpleje, hvor daglejen varetages af flere personer, der kan modtage op til 10 børn som fx kan være både børn, der er indskrevet i stordagplejen og nogle gæstepladser. Stordagpleje kan etableres i lokaler i børnenes nærmiljø og i et miljø med et udtryk af et hjemligt miljø. Etablering af stordagpleje i Roskilde Kommune kan være med til at øge fleksibiliteten i dagplejen og nedsætte anvendelse af gæstedagpleje i de enkelte pasningsdistrikter samt at give et varieret tilbud for familierne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at rammerne for etablering af stordagpleje i Roskilde Kommune godkendes.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Stordagpleje vil øge fleksibiliteten i den kommunale dagpleje, kunne begrænse brugen af gæstedagplejere ved eksempelvis sygdom, barsel etc., øge variationen på dagtilbudsområdet samt understøtte rekruttering til dagplejen. Stordagplejere vil også være med til at understøtte en mere bæredygtig drift, genkendelige og trygge miljøer for børn der skal i gæstedagpleje.

Etablering af stordagpleje forudsætter, at der findes passende lokaler til rådighed for ordningen, inden for eksisterende ejendomme på dagtilbudsområdet, fx legestuer i dagplejen, og der etableres de nødvendige faciliteter, herunder læringsmiljøer og hvilerum til ordningen. Herudover skal der ansættes kvalificerede dagplejere til at varetage opgaven. Stordagplejere vil endvidere indgå i Roskilde Kommunes tilsyn på dagtilbudsområdet.

Hvis Skole- og Børneudvalget godkender forslaget, vil forvaltningen påbegynde arbejdet med at identificere lokaler og planlægge implementeringen af stordagpleje med henblik på opstart hurtigst muligt.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025. Udgifterne, der er forbundet med etablering af stordagpleje kan afholdes inden for rammen på dagtilbudsområdet.

Bilag

Udtalelse fra OMU Dagtilbud til punkt 53 etablering af stordagpleje

Punkt 54: Forberedelsestid i dagtilbud

25-007309

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

I arbejdet med omstillingen "Stærke fællesskaber for alle børn" på dagtilbudsområdet er fokus på styrkelse af den almene pædagogiske ramme et af de tiltag, der skal medvirke til omstillingen. Forberedelsestid til de pædagogiske medarbejdere har stor betydning for kvaliteten af den pædagogiske praksis.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at der igangsættes en prøvehandling med betalt forberedelsestid i udvalgte dagtilbud i perioden den 1. august - 31. december 2025.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Forskning peger på, at dagtilbud af høj kvalitet kræver systematisk pædagogisk arbejde og faglige refleksioner. Forberedelsestid til pædagogiske medarbejdere i dagtilbud er afgørende for at sikre en høj kvalitet i den pædagogiske praksis. I hverdagen har de pædagogiske medarbejdere dog på nuværende tidspunkt begrænset tid til forberedelse af pædagogiske tiltag. Køge Kommune har afprøvet en forsøgsordning med finansieret forberedelsestid, hvor der er afsat særskilte timer til de pædagogiske medarbejdere til forberedelse, så forberedelsestiden sker uden bekostning af børnetid og normering. Forsøgsordningen har vist positive resultater i forhold til at styrke den pædagogiske kvalitet for børnene. Det har betydning for børnenes deltagelsesmuligheder og for at alle børn indgår i stærke fællesskaber i dagtilbud. Derudover har det en positiv effekt på fastholdelse af pædagogiske medarbejdere, lavere sygefravær og forbedret rekruttering af pædagogiske medarbejdere.

På baggrund af erfaringerne fra Køge Kommune anbefaler forvaltningen, at der i Roskilde Kommune igangsættes en lignende prøvehandling med finansieret forberedelsestid til de pædagogiske medarbejdere i udvalgte dagtilbud, som tager afsæt i målsætningen om styrket kvalitet i den pædagogiske praksis og understøttelse af stærke fællesskaber for alle børn. Prøvehandlingerne vil omfatte udvalgte dagtilbud og ordningen løber fra den 1. august 2025 til 31. december 2025.

Prøvehandlingerne vil blive evalueret ved udgangen af 2025, og resultatet forelægges Skole- og Børneudvalget i forhold til, om det skal fortsætte og udvides til det samlede dagtilbudsområde.

Forslaget til forsøgsordning med finansieret forberedelsestid er udarbejdet i et tæt samarbejde mellem praksisfeltet, forvaltningen og med inddragelse af MED-udvalget for dagtilbudsområdet.

I forslaget tildeles de enkelte dagtilbud dels en basistildeling på 4 timers forberedelsestid pr. uge, samt en differentieret tildeling baseret på det enkelte dagtilbuds børnetal i tråd med ressourcemodellen "pengene følger barnet". Det betyder at dagtilbuddene tildeles forberedelsestid uafhængigt af medarbejdersammensætningen. Dagtilbuddene gives dermed lige muligheder for at styrke den pædagogiske kvalitet og understøtte stærke fællesskaber. I prøvehandlingerne lægges der op til ledelsesmæssig fleksibilitet i forhold til planlægning og organisering af forberedelsestiden i det enkelte dagtilbud, hvilket betyder, at forberedelsestiden kan tilrettelægges efter de enkelte dagtilbuds behov.

Forberedelsestid har som mål både at understøtte arbejdet med stærke fællesskaber for alle børn samt en indsats der skal udfolde "Strategi for rekruttering og tilknytning af pædagogisk uddannet personale i daginstitutioner i Roskilde Kommune", som Skole- og Børneudvalget vedtog den 18. april 2023 og målsætningen om, at Roskilde Kommune skal være en attraktiv arbejdsplads for pædagogisk personale.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Udgifterne til betalt forberedelsestid til dagtilbuddene i Område Syd, Område Nord og Område Vest i forsøgsperioden 1. august 2025 - 31. december 2025 udgør 1.224.521 kr. Udgifterne finansieres inden for den økonomiske ramme af omstillingen, og har dermed ikke konsekvens for forældrebetalingen.

Bilag

Udtalelse fra OMU Dagtilbud til punkt 54 forberedelsestid i dagtilbud

Punkt 55: Måltal for søgning til ungdomsuddannelser

25-007929

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

Alle kommuner skal årligt opgøre søgetal til ungdomsuddannelserne og udarbejde måltal for næste års søgning for at følge op på det nationale mål om, at mindst 30% af afgangseleverne fra grundskolen i 2025 skal vælge en erhvervsuddannelse. I Roskilde Kommune er der fra 2024 til 2025 sket en stigning i søgningen til erhvervsuddannelser, hvormed kommunens måltal på 15,5% for søgning til erhvervsuddannelser i 2025 er nået.

Skole- og Børneudvalget behandler denne sag som en beslutningssag, mens sagen behandles i Beskæftigelses- og Socialudvalget som en orienteringssag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at måltallet for 2026 for søgning til erhvervsuddannelser bliver 17,0%, og måltallet for 2026 for de gymnasiale uddannelser bliver 80,0%.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

I forlængelse af Erhvervsuddannelsesaftalen fra 2018 skal kommunerne årligt opgøre samt sætte måltal for søgningen til ungdomsuddannelserne for elever i 9. og 10. klasse. Måltallene skal fordeles på erhvervsuddannelser og gymnasiale uddannelser.

Kommunen skal sammenholde og offentliggøre søgetal og måltal på kommunens hjemmeside senest ved udgangen af maj måned. Hvis kommunens søgetal til erhvervsuddannelser er under 10%, skal der udarbejdes en handleplan. Dette er ikke tilfældet for Roskilde Kommune.

Af tabellen nedenfor fremgår det, at søgningen til erhvervsuddannelser for afgangselever bosiddende i Roskilde Kommune er steget fra 15,6% i 2024 til 16,0% i 2025. Hermed er Roskilde Kommunes måltal fra 2024 om, at mindst 15,5% af afgangselever i 2025 skulle søge om optagelse på en erhvervsuddannelse, opnået. På landsplan er andelen, der har søgt om optagelse på en erhvervsuddannelse i 2025 nogenlunde på niveau med søgningen året før med en lille stigning fra 19,9% i 2024 til 20,0% i 2025.

Forvaltningen indstiller, at måltallet for søgning til erhvervsuddannelser for 2026 bliver, at 17,0% af afgangseleverne søger om optagelse på en erhvervsuddannelse. Dermed hæves måltallet sammenlignet med tidligere år.

Tabellen nedenfor viser søgetal til ungdomsuddannelser m.v. for elever i 9. og 10. klasse bosiddende i Roskilde Kommune samt søgetal for samme målgruppe på landsplan for årene 2021-2025. Tabellen viser også forvaltningens indstilling til måltal for 2026 for så vidt angår søgningen til erhvervsuddannelser og gymnasiale uddannelser. Det skal bemærkes, at elever i 9. klasse, der søger om optagelse i 10. klasse, ikke indgår i nedenstående opgørelse.

Søgetal for elever bosiddende i Roskilde Kommune samt landstal og måltal. Elever i 9. og 10. klasse											
	2021		2022		2023		2024		2025		Måltal 2026
	Roskilde	Landstal	Roskilde	Landstal	Roskilde	Landstal	Roskilde	Landstal	Roskilde	Landstal	Roskilde
Erhvervsuddannelser	13,6%	19,9%	13,8%	20,1%	13,1%	19,3%	15,6%	19,9%	16,0%	20,0%	17,0%
Gymnasiale uddannelser	81,4%	72,1%	80,8%	71,5%	81,0%	72,7%	79,7%	72,9%	79,9%	72,6%	80,0%
FGU og STU	1,9%	3,2%	2,4%	2,9%	1,7%	3,0%	1,8%	2,9%	1,1%	2,4%	-
Øvrigt	3,1%	4,8%	3,0%	5,5%	4,2%	5,0%	2,9%	4,4%	3,0%	5,0%	-

Kilde: Børne- og Undervisningsministeriets uddannelsesstatistik. 'Øvrigt' dækker over ungdomshøjskole, udlandsophold, arbejde og andet.

Søgningen til gymnasiale uddannelser i 2025 i Roskilde Kommune er tilnærmelsesvist på niveau med søgningen året før - dog med en lille stigning fra 79,7% i 2024 til 79,9% i 2025. Søgningen til FGU og STU er i Roskilde Kommune i 2025 faldet med ca. 0,7 procentpoint fra 2024. Således var søgningen til FGU og STU i 2025 på 1,1% af afgangseleverne, mens søgningen året før var 1,8%. Andelen af afgangselever, der skal påbegynde aktiviteter såsom ungdomshøjskole, udlandsophold, arbejde m.v. - kategoriseret under kategorien "Øvrigt" - er i 2025 på 3,0%, hvilket er nogenlunde på niveau med andelen året før.

Særligt om FGU og STU:

Der skal ikke fastsættes måltal for FGU/STU og øvrige. Dette følger af lov om kommunal indsats for unge under 25 år, hvor det af §1 a. stk. 1. fremgår, at: "*Kommunalbestyrelsen fastsætter en gang årligt måltal for søgningen til ungdomsuddannelserne for kommunens 9. og 10.-klasselever. Måltallene fordeles på erhvervsuddannelserne og de gymnasiale uddannelser.*" Det skal i tillæg hertil bemærkes, at det for både FGU og STU gælder, at der i forbindelse med søgning og optagelse skal finde en målgruppevurdering sted, idet disse tilbud er målrettet unge, der enten har brug for en særlig forberedende indsats for at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse (FGU), eller som vurderes ikke at have mulighed for gennemføre en ungdomsuddannelse ej heller med specialpædagogisk støtte (STU). Andelen af elever, der søger om optagelse på FGU og STU, er således betinget af, hvor stor en andel disse målgrupper udgør af en samlet ungdomsårgang.

Udviklingen i søgetal fra 2016-2025 er uddybet nærmere i bilag. Af bilag fremgår endvidere et notat vedrørende gennemførelse af ungdomsuddannelser for unge med bopæl i Roskilde Kommune.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Bilag

Søgetal til erhvervsuddannelser og andre ungdomsuddannelser, april 2025

Andel unge med en gennemført ungdomsuddannelse

Punkt 56: Indtægts- og udgiftsbevilling til opkvalificering af personale i dagtilbud

23-016578

Beslutning

Anbefales.

Fremstilling

Resume

Regeringen har med finansloven for 2024 afsat midler til mere uddannet pædagogisk personale i dagtilbud. Midlerne udmøntes direkte til kommunerne på baggrund af det forventede børnetal i kommunen uden forudgående ansøgning. Roskilde Kommunes tilskud udgør 1.847.000 kr. i 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at der gives en indtægts- og udgiftsbevilling på i alt 1.847.000 kr. i 2025 til opkvalificering af pædagogisk personale i dagtilbud.

Beslutningskompetence

Byrådet

Sagsfremstilling

Regeringen har med finansloven for 2023 afsat midler til en opkvalificeringspulje på dagtilbudsområdet for 2023-2025. Formålet med opkvalificeringspuljen er at øge fagligheden i dagtilbud ved at understøtte kommunernes mulighed for at opkvalificere deres pædagogiske personale i dagtilbud. Bevillingen er videreført i 2025 med finansloven fra 2024.

Puljen er målrettet pædagogisk personale ansat i dagtilbuddene eller personale, som har en pædagogisk funktion i relation til børn og personale i dagtilbud. Kommunen kan anvende midlerne til kompetence løft af pædagogisk personale ansat som fx. pædagogmedhjælpere, dagplejere, pædagogiske assistenter, pædagoger og ledere i dagtilbud. Midlerne kan anvendes til følgende opkvalificeringsforløb:

- den pædagogiske assistentuddannelse (PAU)
- meritpædagoguddannelsen
- formel voksen- og efteruddannelse
- uformel opkvalificering

Roskilde Kommune får tildelt 1.847.000 kr. i 2025. Udbetaling af tilskuddet vil ske efter Styrelsen for Undervisning og Kvalitets gennemgang af det indsendte regnskab. Regnskabet skal indsendes senest den 31. oktober 2026. Tilskud udbetales med et beløb svarende til de afholdte udgifter angivet i regnskabet.

Midlerne fra opkvalificeringspuljen skal understøtte "Strategi for rekruttering og tilknytning af pædagogisk uddannet personale i daginstitutioner", som Skole- og Børneudvalget godkendte den 18. april 2023.

I 2025 vil midlerne blive anvendt til opkvalificeringsforløb til den pædagogiske assistentuddannelse (PAU), meritpædagoguddannelsen, formel efteruddannelse som diplomuddannelse i børns sprog og diplomuddannelse i ledelse samt til uformel opkvalificering.

Økonomi

Sagen er udgiftsneutral, da der er tale om en indtægtsbevilling med en tilsvarende udgiftsbevilling. Der søges om en indtægts – og udgiftsbevilling på 1.847.000 kr. i 2025.

Punkt 57: Indtægts- og udgiftsbevilling til den kommunale børne- og ungdomstandpleje

24-007442

Beslutning

Anbefales.

Fremstilling

Resume

Med finanslovsaftalen for 2022 blev det aftalt at indføre vederlagsfri tandpleje for 18-21 årige via den kommunale børne- og ungdomstandpleje. Som en del af aftalen er der afsat 60 mio. kr. årligt i perioden 2022 til 2025 til en statslig anlægspulje, der skal understøtte udvidelsen af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje, så de 18-21 årige kan rummes i kapaciteten. Roskilde Kommune har søgt om tilskud fra den statslige anlægspulje til udvidelse af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje. Kommunen har fået bevilget tilskud fra puljen i 2025 på 1.747.049 kr.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at, at der i 2025 afsættes et rådighedsbeløb og gives en anlægsbevilling til indtægter på 1.747.049 kr. samt en tilsvarende anlægsbevilling til udgifter til udvidelse af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje. Anlægsbevillingen finansieres ved tilskud fra den statslige anlægspulje.

Beslutningskompetence

Byrådet

Sagsfremstilling

Roskilde Kommune har ansøgt om tilskud fra den statslige anlægspulje til udvidelse af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje for 2024 og 2025. Roskilde Kommune har ansøgt om i alt 4.275.000 kr. til udvidelsen af kapaciteten ved indkøb af udstyr/apparater, udvidelse af eksisterende fysisk kapacitet og renovering af eksisterende lokaler. Udvidelsen af kapaciteten skal medvirke til at dække behovet for tandpleje, når målgruppen for vederlagsfri tandpleje i børne- og ungetandplejen udvides med 18-21 årige i børne- og ungetandplejen.

Roskilde Kommune er bevilget støtte fra puljen med et samlet beløb på 3.249.000 kr. for 2024 og 2025. Da Indenrigs- og Sundhedsministeriet kun kan give juridisk gyldigt tilsagn for ét år ad gangen, idet tilsagn er forudsat af, at bevillingen årligt vedtages på finansloven, gælder denne indtægts- og udgiftsbevilling for tilskuddet for 2025 på 1.747.049 kr. Beløbet for 2024 er tidligere bevilget.

Den 5. marts 2025 har Økonomiudvalget godkendt, at tilskuddet fra den statslige anlægspulje indgår i omorganiseringen af den kommunale tandpleje.

Anlægsbevillingen skal anvendes inden den 1. december 2025 til støtte til aktiviteter i henhold til fremsendte ansøgning og budget.

Økonomi

Sagen har bevillingsmæssige konsekvenser i 2025, men påvirker ikke kassebeholdning, da der søges om en anlægsbevilling til indtægter på 1.747.049 kr. i 2025, samt en tilsvarende anlægsbevilling til udgifter.

Økonomiske konsekvenser i 2025:

Alle tal i 1.000 kr.

2025

- = merudgift eller mindreindtægt

+ = Mindreudgift eller merindtægt

Investeringsoversigt, senest vedtagne rådighedsbeløb:

Anlæg, udgifter	0
Anlæg, indtægter	0

Forslag til revideret rådighedsbeløb:

Anlæg, udgifter	-1.747
Anlæg, indtægter	1.747

Ansøgning om anlægsbevilling:

Anlæg, udgifter	-1.747
Anlæg, indtægter	1.747

Finansiering:

Ændring af kassebeholdningen	0
------------------------------	---

Punkt 58: Afrapportering på Social og Boligstyrelsens centrale udmelding vedrørende gravide med skadeligt rusmiddelbrug

25-009001

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

Social- og Boligstyrelsen har med lov om social service § 13 b, stk. 2 og 3 kompetence til at udmelde målgrupper og særlige indsatser til kommunalbestyrelserne, hvis Social- og Boligstyrelsen vurderer, at der er behov herfor. Styrelsen har i maj 2024 udsendt en fornyet behandling af den centrale udmelding om døgnbehandlingsindsats til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug. Arbejdet med den centrale udmelding er varetaget i regi af rammeaftalerne i de enkelte regioner og der er på tværs af de fem KKR-områder udarbejdet en fælles bevarelse som kommunerne skal godkende.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at afrapportering på Social og Boligstyrelsens centrale udmelding vedrørende gravide med skadeligt rusmiddelbrug godkendes.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Sagsfremstilling

Styrelsen har i maj 2024 udsendt en fornyet behandling af den centrale udmelding om døgnbehandlingsindsats til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug. Det er vurderet, at der skal udarbejdes en afrapportering på tværs af alle 98 kommuner, da opgaven med etablering af en døgnbehandlingsindsats til målgruppen, ikke hører til i kommunalt regi. På tværs af de fem KKR-områder er der derfor udarbejdet en fælleskommunal afrapportering, der er behandlet i de fem KKR-områder. KKR Sjælland har den 8. april godkendt afrapporteringen med videresendelse til behandling og godkendelse i kommunerne inden endelig afsendelse til Social- og Boligstyrelsen den 31. maj 2025.

Hovedkonklusionerne i afrapporteringen er, at ekspertisen til håndtering af den specifikke målgruppe findes i de regionale Familieambulatorier. Målgruppen af gravide med et skadeligt rusmiddelbrug med behov for døgnbehandlingsindsats hører primært til på sundhedsområdet grundet behovet for faglighed og kendskab til henholdsvis graviditetsområdet og håndtering af de skadelige sundhedseffekter ved indtag af rusmidler. Det er i Familieambulatorierne, at målgruppen vil kunne modtage en højt specialiseret, tværfaglig og individuel indsats. På denne baggrund foreslås det i afrapporteringen, at opgaven med etablering og drift af døgnbehandlingstilbud til målgruppen bør placeres i regionerne i tilknytning til Familieambulatorierne og med fuld statslig finansiering.

Fokus i afrapporteringen er dermed at understrege, at opgaven med at tilbyde et højt specialiseret døgnbehandlingstilbud ikke er en kommunal opgave men derimod en regional opgave. Konkretisering af dimensionering af døgntilbuddene, placering af døgntilbuddene, indretning af døgntilbuddene etc. bør derfor finde sted i styrelsens samspil med regionerne og Sundhedsstyrelsen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Bilag

Anmodning om fornyet behandling af central udmelding_CU gravide misbrug

Afrapportering på Central Udmelding Gravide med misbrug

Danske Regioner udspil

Punkt 59: Eventuelt

Beslutning

- Minimumsnormeringer

Fremstilling