

REFERAT Skole- og Børneudvalget 2022-2025 d. 03-10-2023

Mødedato Tirsdag d. 03. oktober 2023 kl. 17:15

Mødested Klostermarksskolen

Mødedeltagere Anne Fabricius Murmann, Birgitte Baktoft, Jette Henning, Chili
Preisler-Andersen, Mads Christian Præstegaard, Jeppe Trolle, Bent
Jørgensen

Indholdsfortegnelse

Beslutninger om dagsordenen.....	3
Temadrøftelse Ungdomsskolen.....	4
Styrkelse af almen- og specialundervisningsområdet.....	5
Anmodning om optagelse af sag fra Birgitte Baktoft om indkøb af FN flag til skolerne.....	7
Orientering om skoleudviklingssamtaler i Roskilde Kommune.....	8
Orientering om klager vedrørende mobning i skoleåret 2022/23.....	10
Orientering om budgetopfølgning pr. 31. august 2023.....	11
Eventuelt.....	13

Punkt 132: Beslutninger om dagsordenen

Beslutning

Pkt. 136 behandles som første punkt på dagsordenen.
Herefter blev dagsordenen godkendt.

Punkt 133: Temadrøftelse Ungdomsskolen

23-016908

Beslutning

Drøftet.

Fremstilling

Resume

Skole- og Børneudvalget får med denne sag en introduktion til Roskilde Kommunes Ungdomsskoles virksomhed, aktiviteter og indsatser.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Sagen vil på mødet blive ledsaget af et oplæg fra Ungdomsskolens leder om Ungdomsskolens virksomhed, aktiviteter og indsatser.

Ungdomsskolen er et alsidigt fritidstilbud om undervisning og aktiviteter for unge i Roskilde Kommune fra 6. klassetrin til og med 21 år.

Ungdomsskolen drives efter ungdomsskoleloven og har til formål at give unge mulighed for at fæstne og uddybe deres kundskaber, give dem forståelse af og dygtiggøre dem til samfundslivet og bidrage til at give deres tilværelse forøget indhold samt udvikle deres interesse for og evne til aktiv medvirken i et demokratisk samfund.

Ungdomsskoletilbuddet omfatter:

- Almen undervisning
- Prøveforberedende undervisning
- Specialundervisning
- Heltidsundervisning
- Undervisning særligt tilrettelagt for unge indvandrere i dansk sprog og danske samfundsforhold
- Undervisning i færdselslære og undervisning i knallertkørsel
- Andre aktiviteter, som i overensstemmelse med ungdomsskolens formål kan indgå i kommunens samlede ungdomspolitik
- Undervisning i folkeskolens fag og obligatoriske emner samt valgfag på 7.-10. klassetrin
- Fritidsvirksomhed

Ungdomsskolen har afdelinger i Jyllinge, Roskilde og Viby. Undervisningen og aktiviteterne foregår typisk om eftermiddagen og om aftenen i lokaler på kommunens skoler.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023.

Punkt 134: Styrkelse af almen- og specialundervisningsområdet

23-017890

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

Skole- og Børneudvalget besluttede den 6. juni 2023 at igangsætte en analyse samt en plan for at styrke både almen- og specialundervisningsområdet i Roskilde Kommune. I denne sag præsenteres en indledende kortlægning og analyse af almen- og specialundervisningsområdet og et forslag til en tids- og procesplan for at styrke almenområdet og foretage en omlægning af specialundervisningsområdet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at tids- og procesplan, som den fremgår af bilag, godkendes.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Skole- og Børneudvalget besluttede den 6. juni 2023 at igangsætte en analyse og en plan for at styrke både almen- og specialundervisningsområdet i Roskilde Kommune.

Forvaltningen har udarbejdet en kortlægning og en indledende analyse af blandt andet omfanget af elever indmeldt i forskellige undervisningstilbud på almen- og specialundervisningsområdet.

Den indledende analyse, der fremgår af bilag, viser, at der er forskellige typer af specialundervisningstilbud i store dele af Roskilde Kommune. Det fremgår, at skolerne etablerer specialundervisning lokalt på skolerne for enkeltintegrerede elever, samt at nogle skoler etablerer specialundervisning i mellemformer. Kortlægningen viser også, at jo mere specialiserede tilbud, der er tale om, des længere geografisk afstand er der mellem de forskellige tilbud, samt at en række elever med bopæl i Roskilde Kommune benytter specialundervisningstilbud uden for kommunen.

Den indledende analyse peger på, at der er forskel på de geografiske dele af Roskilde Kommune i forhold til, hvor stor en andel af elever i et skoledistrikt, der er indmeldt i et specialundervisningstilbud, ligesom der er flere skoler, der ikke har etableret mellemformer. Forvaltningen bemærker, at der er behov for yderligere analyser af sammenhænge mellem geografiske forhold, demografiske forhold og undervisningsbehov.

Som det fremgår af den sag, som Skole- og Børneudvalget behandlede den 6. juni 2023, er der allerede igangsat en række konkrete initiativer, som bidrager til at styrke almen og specialundervisningsområdet og omlægge undervisningstilbud.

Disse fremgår af bilag.

Med afsæt i kortlægningen og den indledende analyse samt de initiativer, der allerede arbejdes med, indstiller forvaltningen en tids- og procesplan, der fremgår af bilag, og som på nuværende tidspunkt baserer sig på fire faser:

1. periode: Data og dialog Oktober 2023 - 1. januar 2024
2. periode: Udvikling og forberedelse : Januar 2024 - juni 2024
3. periode: Konkretisering: Juni 2024 - 1. januar 2025
4. periode: Forankring: 2025 ->

Skole- og Børneudvalget vil i 2. kvartal 2024 få en status på arbejdet med at omlægge undervisningstilbud og styrke almen og specialundervisningsområdet.

I alle faser er inddragelse af medarbejdere, ledere, skolebestyrelser samt elevråd en del af arbejdet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023. Alle elementer, der indgår i omlægningen, skal afholdes inden for rammen. Med budgetforliget for 2024 indgår, at skolernes almenområde skal tilføres 14,1 mio. kr. i 2024. Skole- og Børneudvalget behandlede den 5. september 2023 en sag om finansiering af dette, som indgår i den videre budgetbehandling.

Roskilde Kommune oplever i lighed med landets øvrige kommuner en stigning i udgifterne til specialundervisning og en stigning i antallet af børn, der vurderes at have behov for specialtilbud. Skolerne brugte i 2022 21,8 mio. kr. mere til specialundervisning, end de fik tildelt i budget til denne opgave.

Bilag

Styrkelse af almen- og specialundervisningsområdet - kortlægning og indledende analyse

Nuværende initiativer, der bidrager til at styrke almen- og specialundervisningsområdet

Tids- og procesplan

Punkt 135: Anmodning om optagelse af sag fra Birgitte Baktoft om indkøb af FN flag til skolerne

23-018630

Beslutning

Birgitte Baktoft (Ø) og Jeppe Trolle (B) fremsatte forslag om, at henvendelsen fra Fredsinitiativet Roskilde sendes til skolebestyrelsen med en anbefaling om, at skolerne indkøber FN-flag. Forslaget blev sag til afstemning: For stemte Birgitte Baktoft (Ø), Jeppe Trolle (B) og Mads Præstegaard (F). Imod stemte Bent Jørgensen (V), Chili Preisler-Andersen (A), Jette Henning (A) og Anne Murmann (C).

Dermed faldt forslaget.

Chilie Preisler-Andersen (A) fremsatte forslag om, at henvendelsen fra Fredsinitiativet Roskilde sendes til skolebestyrelserne, så de lokalt kan tage stilling til, om de vil indkøbe FN-flag. Forslaget blev sat til afstemning: For stemte Chili Preisler-Andersen (A), Jette Henning (A), Bent Jørgensen (V), Birgitte Baktoft (Ø), Jeppe Trolle (B) og Mads Præstegaard (F). Imod stemte Anne Murmann (C), der bemærker, at "Det Konservative Folkeparti ønsker ikke at åbne en flanke for politik i forhold til skolernes flagstænger".

Dermed blev forslaget vedtaget.

Fremstilling

Resume

Birgitte Baktoft (Ø) har bedt om, at denne sag optages på Skole- og Børneudvalgets dagsorden.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Birgitte Baktoft (Ø) har bedt om at følgende optages på udvalgets dagsorden:

"Udvalget har modtaget en henvendelse fra Fredsinitiativet Roskilde for ca. 2 mdr. siden. Vi blev spurgt om, det var en idé at indkøbe et FN flag til samtlige skoler og opfordre skolerne til at hejse flaget d. 24. oktober på FN dagen. Samtidig kunne skolerne arbejde med FN's 17 verdensmål eller på anden måde lave en undervisningsevent, der kunne markere dagen. Dette kunne oplyse eleverne om FN's fredsbevarende rolle i verdenssamfundet.

Jeg ønsker en drøftelse af Fredsinitiativets forslag. Samt en efterfølgende vurdering af omkostningerne til indkøb af FN flag til samtlige skoler.

Jeg vedlægger brevet fra Fredsinitiativet Roskilde som bilagsmateriale".

Økonomi

Ikke vurderet.

Bilag

Brev fra Fredsinitiativet Roskilde

Punkt 136: Orientering om skoleudviklingssamtaler i Roskilde Kommune

23-015715

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

Den 4. oktober 2022 besluttede Skole- og Børneudvalget, at gennemførelsen af de lovpligtige skoleudviklingssamtaler, der skal afholdes mellem kommunalbestyrelsen og skolernes ledelse, delegeres til forvaltningen. I forbindelse med denne beslutning blev det vedtaget, at Skole- og Børneudvalget hvert år får en sag til politisk behandling med en opsamling på de gennemførte skoleudviklingssamtaler. Skolelederne fra Trekronerskolen og Sct. Jørgens Skole deltager under punktet og præsenterer udvalget for arbejdet med udviklingssamtaler på de to skoler.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen tages til orientering.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog den 9. juni 2022 en række lovændringer på folkeskoleområdet. Disse lovændringer indbefattede blandt andet, at der fra og med skoleåret 2022/2023 skal være skoleudviklingssamtaler mellem de enkelte kommunalbestyrelser og kommunens skoleledelser. Den 4. oktober 2022 besluttede Skole- og Børneudvalget at delegere gennemførelsen af de lovbestemte skoleudviklingssamtaler til forvaltningen. Som en del af denne beslutning blev det vedtaget, at Skole- og Børneudvalget årligt forelægges en sag til politisk behandling, der giver en opsamling og status på gennemførelsen af skoleudviklingssamtalerne. I sagen indgår også en opsamling på de mest udbredte temaer på tværs af skolerne i relation til arbejdet med at styrke elevernes faglige udvikling og trivsel.

Rammerne for skoleudviklingssamtalerne

Forvaltningen skal årligt gennemføre en skoleudviklingssamtale med skoleledelsen på kommunens skoler. Ifølge Børne- og Undervisningsministeriet skal skoleudviklingssamtalerne fremme faglig dialog mellem kommunen og de enkelte skoler samt styrke fælles forståelse og fælles retning i udviklingen af skolerne. Endvidere skal skoleudviklingssamtalerne styrke evalueringskulturen på grundskoleområdet samt bidrage til at skabe de bedst mulige forudsætninger for faglig udvikling og trivsel på skolerne.

Det følger af folkeskoleloven, at resultaterne fra de obligatoriske test skal indgå i skoleudviklingssamtalerne ligesom status på eventuelle udviklingsplaner og handlingsplaner også skal indgå. Foruden disse faste elementer har forvaltningen i Roskilde Kommune besluttet at supplere med data for den enkelte skole om elevfravær, elevtrivsel samt resultater fra forvaltningens observationer i de enkelte SFO'er. Skoleledelsen på den enkelte skole har endvidere haft mulighed for at supplere med anden relevant data.

I forbindelse med afholdelsen af skoleudviklingssamtalerne har de enkelte skoler haft mulighed for at tilrettelægge en lokal proces med inddragelse af medarbejderrepræsentanter, forældrebestyrelse samt elevrepræsentanter.

Som opsamling på skoleudviklingssamtalen udfylder den enkelte skole en udviklingsplan med beskrivelse af skolens primære fokus- og indsatsområder i relation til arbejdet med at styrke elevernes faglige udvikling og trivsel.

Udviklingsplanen gøres tilgængelig på skolens hjemmeside.

Staus på gennemførelsen af skoleudviklingssamtalerne for årene 2022 og 2023

I perioden fra december 2022 til november 2023 gennemfører forvaltningen skoleudviklingssamtaler med alle folkeskoler, specialskoler, Roskilde Ungdomsskole samt interne skoler med dagbehandling i Roskilde Kommune. Hovedparten af skoleudviklingssamtalerne er blevet gennemført fra december 2022 til september 2023. Der udestår på nuværende tidspunkt to skoleudviklingssamtaler, som gennemføres i efteråret 2023. Af bilag fremgår en datooversigt over gennemførelsen af skoleudviklingssamtaler i Roskilde Kommune.

Udbredte temaer og fremadrettet fokus

Skoleudviklingssamtalerne har taget udgangspunkt i lokale forhold, lokale styrker og lokale udfordringer. Der har dog været en række temaer, som er gået igen på tværs af flere skoler. De mest udbredte temaer knytter sig til elevtrivsel, herunder varieret og motiverende undervisning, samt elevfravær og udvikling af SFO'erne. Også temaer knyttet til øgede deltagelsesmuligheder og opgaven med at skabe inkluderende læringsmiljøer er gået igen i flere af skoleudviklingssamtalerne og i de udviklingsplaner, som er udarbejdet på baggrund af samtalen. Af bilag fremgår et eksempel på en udviklingsplan.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023.

Bilag

Oversigt over gennemførelse af skoleudviklingssamtaler

Eksempel på udviklingsplan Østervangsskolen og Vor Frue Skole

Punkt 137: Orientering om klager vedrørende mobning i skoleåret 2022/23

23-016150

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

Skole- og Børneudvalget besluttede den 3. oktober 2017, at udvalget årligt får en status over antallet af klager vedrørende mobning på skolerne. Der har været under 5 klager vedrørende mobning i skoleåret 2022/23.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen tages til orientering.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

Alle skoler skal have en antimobbestrategi, der indeholder en strategi mod mobning, og der er krav om, at skolens ledelse skal udarbejde handlingsplaner med videre ved problemer med det psykiske undervisningsmiljø i form af mobning eller lignende. Der er klageadgang til kommunalbestyrelsen, hvis skolen ikke har overholdt handlepligterne, og der er frem til den 31. juli 2027 etableret en national klageinstans mod mobning under Dansk Center for Undervisningsmiljø (DCUM). Af bilag fremgår en nærmere beskrivelse af reglerne i undervisningsmiljøloven.

Skole- og Børneudvalget får årligt en status over antallet af klager vedrørende mobning på skolerne, herunder klager der videresendes til DCUM.

Der har i skoleåret 2022/23 været under 5 klager vedrørende problemer med det psykiske undervisningsmiljø i form af mobning eller lignende. Da tallet er lavt, oplyses det præcise antal ikke af diskretionshensyn til de konkrete borgere. De under 5 klager har været behandlet af formanden for Skole- og Børneudvalget i 2023 jf. Skole og Børneudvalgets delegationsplan. Der har ikke været klager, som er videresendt til DCUM.

Alle folkeskoler og Ungdomsskolen i Roskilde Kommune har antimobbestrategier, som kan findes på skolernes hjemmeside. Forvaltningen har udarbejdet vejledning og materiale til brug for en eventuel klageproces, herunder om skolernes forpligtelse til at yde klagevejledning til forældre. DCUM har udarbejdet vejledninger og retningslinjer, som danner grundlag for forvaltningens og skolernes håndtering. DCUM's vejledninger og retningslinjer konsulteres løbende for at sikre overensstemmelse med Roskilde Kommunes strategier og processer. I skoleåret 2022/23 har skolerne opdateret deres antimobbestrategier med fokus på digital dannelse og forebyggelse af digitale krænkelser.

På folkeskolerne er der flere trivselsunderstøttende aktiviteter i form af inklusionsvejledere, AKT-ressourcepersoner (AKT = Adfærd, Kontakt, Trivsel) og trivselsteam, som arbejder med undervisningsmiljø og elevtrivsel. På indstilling fra Ungebyrådet blev der i 2021 tildelt midler til at etablere trivselsambassadører blandt eleverne på alle folkeskoler.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023.

Bilag

Undervisningsmiljølovens regler om skolers og uddannelsessteders forebyggelse og håndtering af mobning

Punkt 138: Orientering om budgetopfølgning pr. 31. august 2023

22-017151

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

Budgetopfølgning pr. 31. august 2023 fremlægges til orientering.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen tages til orientering.

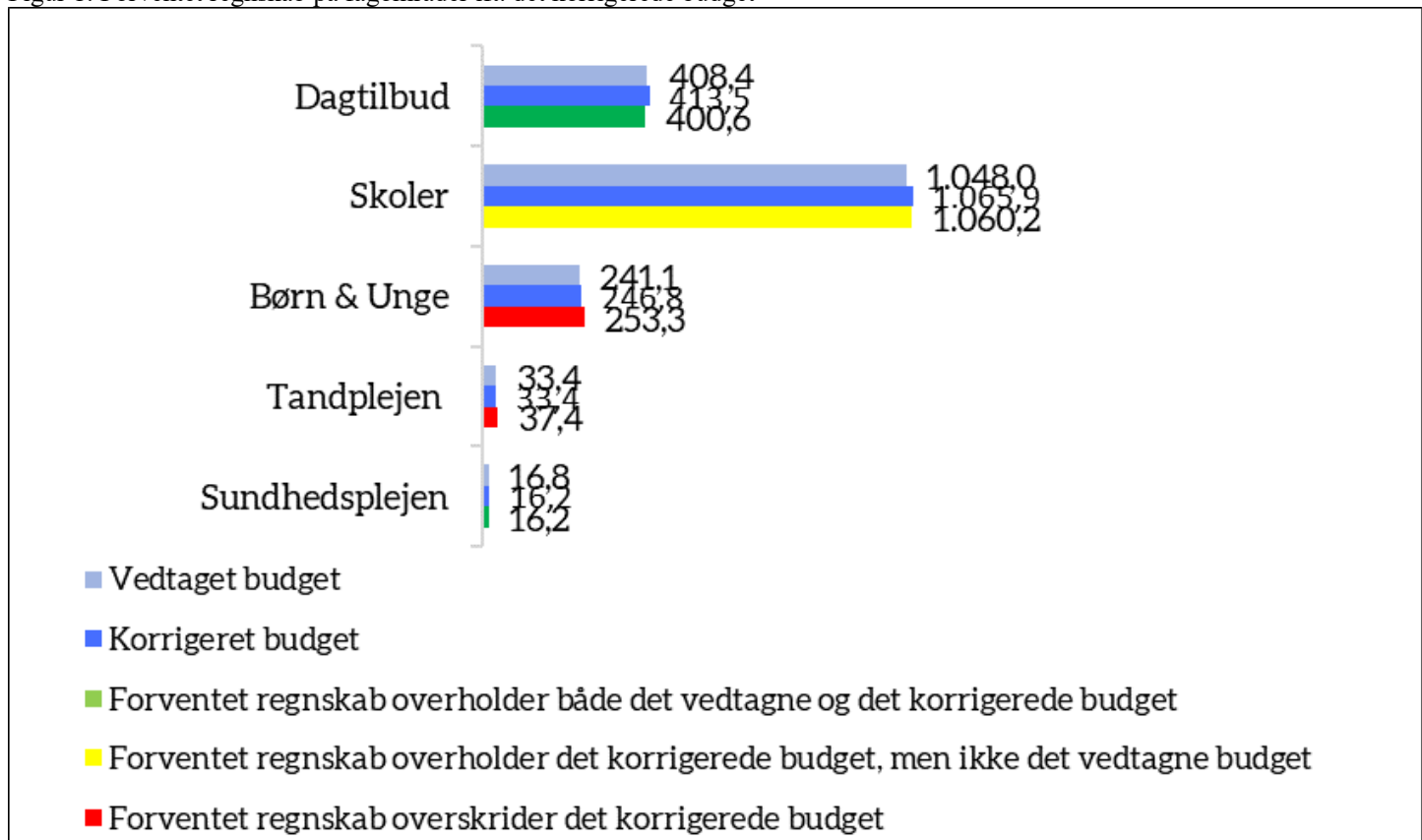
Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget

Sagsfremstilling

I Roskilde Kommune bliver de politiske udvalg præsenteret for budgetopfølgninger pr. 31. marts, 30. juni, 31. august og 31. oktober på udvalgets område. Af bilag fremgår budgetopfølgning for hele kommunen. I budgetopfølgningerne beskrives, om der for hele året forventes mer- eller mindreforbrug på kommunens serviceområder set i forhold til det korrigerede budget og servicerrammen. Hvis der er tale om et forventet merforbrug, vil finansiering heraf fremgå af budgetopfølgningen.

Figur 1: Forventet regnskab på fagområder ift. det korrigerede budget



Serviceramme

Skole- og Børneudvalget servicerramme udgør 1.724,4 mio. kr. og med et forventet regnskab på 1.742,9 mio. kr. overskrides udvalgets servicerramme med 18,6 mio. kr., dette er en forbedring på 1,1 mio. kr. siden seneste budgetopfølgning.

Denne overskridelse af servicerrammen skyldes forventet merforbrug i Tandplejen og fagområdet Børn og Unge samt brug af rammeoverførte midler. I det forventede regnskab er der desuden indregnet udgifter på 13,6 mio. kr. på tværs af fagområderne vedrørende ukrainske flygtninge.

Tandplejen har et forventet merforbrug på 4,0 mio. kr. i 2023, hvilket finansieres af risikopuljen jævnfør økonomiudvalgets beslutning den 23. august 2023.

Børn og Unge har et forventet merforbrug på 9,3 mio. kr. i 2023 ift. servicerrammen. På Børn og Unges område arbejdes der med et udviklings- og styringsprogram, der igennem en ændring og styrkelse af det faglige arbejde, skal være med til at nedbringe udgifterne på området.

Bevillingsoverholdelse

Skole- og Børneudvalget samlede bevilling i 2023 udgør 1.775,8 mio. kr., der dækker over serviceudgifter, inkl. rammeoverførsler og øvrige tillægsbevillinger, overførselsudgifter og ikke-serviceudgifter. Med et forventet regnskab på 1.767,7 mio. kr. overholder udvalget den samlede bevilling med et forventet mindreforbrug på 8,1 mio. kr. ift. det samlede korrigerede budget, jf. figur 1. Det er en forbedring på 4,0 mio. kr. siden seneste budgetopfølgning. Fordelingen af de 8,1 mio. kr. forklares herunder ud fra inddeling i service-, overførsels- og ikke-serviceudgifter samt fagområder.

Serviceudgifter

Udvalget har et korrigeret budget for serviceudgifter på 1.750,3 mio. kr., inkl. Rammeoverførsel og øvrige tillægsbevillinger for 25,9 mio. kr. Med et forventet regnskab på 1.742,9 mio. kr. giver det et mindreforbrug på 7,4 mio. kr., hvilket er en forbedring på 0,2 mio. kr. siden seneste budgetopfølgning.

Mindreforbruget på 7,4 mio. kr. ift. det korrigerede budget udgøres af:

- Dagtilbud der har et forventet mindreforbrug på 12,9 mio. kr., hvilket er en forbedring på 0,5 mio. kr. siden seneste budgetopfølgning. Der er blevet flyttet budget på 2 mio. kr. til ikke-serviceudgifter vedrørende berigtigelsen af særligt dyre enkeltsager, hvor der for 2022 er indhentet for meget refusion, der skal betales tilbage i 2023. I forbindelse med rammeoverførselen, blev der afsat 2,0 mio. kr. på dagtilbudsområdet under serviceudgifter til at dække udgifterne til berigtigelsen af særligt dyre enkeltsager i 2023. Så den reelle forbedring på dagtilbud er på 2,5 mio. kr., der skyldes forventningen til pasning af færre børn, forskydninger mellem pasningstyper og generel tilbageholdenhed.
- Skole og Klub der har et forventet mindreforbrug på 4,1 mio. kr., hvilket er en forbedring på 1,0 mio. kr. siden seneste budgetopfølgning. Merforbruget er sammensat af en forværring på skolerne, hvilket modsvares af en forbedring på PPR, klubberne og FGU, som følge af tilbageholdenhed. Fra risikopuljen finansieres 2,5 mio.kr, som besluttet på økonomiudvalgets møde den 23. august 2023, så skolerne friholdes for den tilbageholdenhed, der var lagt ind i seneste budgetopfølgning.
- Børn og Unge der har et forventet merforbrug på 5,6 mio. kr. med projekter, hvilket er en forværring på 1,3 mio. kr. siden seneste budgetopfølgning. Forværringen skyldes flere udgifter til anbringelser af børn og unge. De flere udgifter til anbringelser skal ses i sammenhæng med forventningen til flere indtægter fra særligt dyre enkeltsager under ikke-serviceudgifter.
- Tandplejen der, ligesom ved seneste budgetopfølgning, forventer et merforbrug på 4,0 mio. kr. Merforbruget finansieres af risikopuljen som besluttet på økonomiudvalget den 23. august 2023.
- Sundhedsplejen der, ligesom ved seneste budgetopfølgning, forventer budgetbalance.

Overførselsudgifter

Udvalget har et korrigeret budget for overførselsudgifter på 36,5 mio. kr. Med et forventet regnskab på 39,9 mio. kr. giver det et merforbrug på 3,4 mio. kr., hvilket er en forbedring på 0,6 mio. kr. siden seneste budgetopfølgning. Forbedringen skyldes forventningen til færre merudgifter vedr. tabt arbejdsfortjeneste.

Ikke-serviceudgifter

Udvalget har et korrigeret nettoindtægtsbudget for ikke-serviceudgifter på 11,1 mio. kr. inkl. rammeoverførsler og øvrige tillægsbevillinger. Med et forventet regnskab på 15,2 mio. kr. i nettoindtægter giver det en forventet merindtægt på 4,1 mio. kr., hvilket er en ændring på 3,2 mio. kr. siden seneste budgetopfølgning. Ændringen skyldes to bevægelser. For det første berigtigelsen af særligt dyre enkeltsager, hvor der for 2022 er indhentet for meget refusion, der skal betales tilbage i 2023. I forbindelse med rammeoverførselen, blev der afsat 2,0 mio. kr. på dagtilbudsområdet under serviceudgifter til at dække udgifterne til berigtigelsen af særligt dyre enkeltsager i 2023, det budget er til denne budgetopfølgning flyttet fra servicerammen. For det andet er der lavet en ny vurdering af særligt dyre enkeltsager, hvor der nu forventes flere indtægter end ved seneste budgetopfølgning. Dette skal ses i sammenhæng med de forventede flere udgifter til anbringelser på Børn og Unges område under serviceudgifterne.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023.

Bilag

Notat til budgetopfølgning pr 31 august

Udviklingen i almen- og specialområdet på skoleområdet pr. 31. august 2023

Status på handleplan for Nordskolen pr. 31. august 2023

Punkt 139: Eventuelt

Beslutning

- Ombygning Bjerget
- Den Kommunale Tandpleje