

REFERAT Sundheds- og Omsorgsudvalget 2022-2025 d. 02-10-2025

Mødedato Torsdag d. 02. oktober 2025 kl. 17:00

Mødested Mødelokale 2A

Mødedeltagere Camilla Vilby-Mokvist, Tina Boel, Lars-Christian Brask, Gitte Simoni, Rasmus Hylleberg, Mogens Hallager, Filiz Sarah Thunø

Indholdsfortegnelse

Beslutninger om dagsordenen.....	3
Meddelelser fra formanden.....	4
Dialogmøde med Handicaprådet.....	5
Temadrøftelse om "kan-bestemmelser" i ældreloven.....	6
Omprioritering til styrkede rammer for civilsamfund.....	7
Indgåelse af samarbejde mellem DGI Midt- og Vestsjælland og Roskilde Kommune.....	9
Orientering om Ankestyrelsens klagestatistik 2024.....	11
Eventuelt.....	13

Punkt 95: Beslutninger om dagsordenen

Beslutning

Godkendt.

Punkt 96: Meddelelser fra formanden

Beslutning

-

Punkt 97: Dialogmøde med Handicaprådet

25-000757

Beslutning

Drøftet.

Fremstilling

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget holder det årlige dialogmøde med Handicaprådet. Mødet afholdes den 2. oktober 2025 kl. 17.00 i mødelokale 2A, Roskilde Rådhus.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Som led i samarbejdet mellem Handicaprådet og Sundheds- og Omsorgsudvalget afholdes der et årligt dialogmøde.

Handicaprådet er det dialogforum, som rådgiver kommunalbestyrelsen i handicappolitiske spørgsmål og om initiativer for mennesker med handicap. Rådet behandler lokalpolitiske spørgsmål på tværs af sektorer, der vedrører mennesker med handicap uanset alder.

Handicaprådet ønsker, med baggrund i temaerne "mobilitet og tilgængelighed" samt "sundhed og trivsel" i Handicappolitikken, at drøfte følgende emner:

- Tilgængelighed i forhold til træningsaktiviteter for borgere med handicap, herunder sikring af de rette træningsfaciliter i kommunale genoptræningscentre
- Transportmuligheder til træningstilbud, herunder eventuelle muligheder via øget anvendelse af flexhandicap til træningstilbud
- Vejledning om genoptræning og hjælpemidler til borgere med handicap, herunder behovet for én fælles indgang for borgere med handicap
- Sundhed og trivsel på bosteder

Handicappolitikken er vedhæftet sagen i en oplæsningstilgængelig version. Handicappolitikken kan også ses på www.roskilde.dk/handicappolitik

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Bilag

Roskilde Kommunes handicappolitik

Punkt 98: Temadrøftelse om "kan-bestemmelser" i ældreloven

24-002817

Beslutning

Drøftet.

Fremstilling

Resume

Forvaltningen præsenterer oplæg om ældrelovens "kan-bestemmelser", dvs. bestemmelser, som for kommunen er frivilligt om man vil iværksætte.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog den 19. december 2024 den samlede ældrereform. Én af hovedlovene i reformen er ældreloven, som trådte i kraft pr. 1. juli 2025.

Ældreloven indeholder en række paragraffer, der er "kan-bestemmelser", hvoraf flere er en direkte videreførelse fra serviceloven.

Kan-bestemmelserne dækker over mulighed for at udlåne robotstøvsugere eller yde økonomisk støtte til køb heraf, iværksætte eller give tilskud til generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte, som ikke modtager tilskud eller støtte efter anden lovgivning, etablering af ansvars- og ulykkesforsikringer for frivillige på ældreområdet samt visitering til midlertidige aflastningsophold.

Forvaltningen vil på mødet præsentere mulighederne i ældreloven i forhold til de ovennævnte kan-bestemmelser" i ældreloven.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Bilag

Høringssvar Ældrerådet Pkt. 98 Temadrøftelse om "kan- bestemmelse i ældreloven.pdf

Punkt 99: Omprioritering til styrkede rammer for civilsamfund

Beslutning

Godkendt.

Fremstilling

Resume

Forvaltningen fremlægger forslag til at investere i en indsats for bedre anvendelse af byens rum til fællesskaber og at øge kapacitet i kommunale funktioner, der møder borgere i høj risiko for ensomhed.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at:

1. der afsættes 1 mio. kr. i 2025 og frem til en indsats for styrket anvendelse af byens rum til fællesskaber og
2. der afsættes 2 mio. kr. i 2025 og frem til at øge kapacitet i kommunale funktioner på sundheds- og ældreområdet, der møder borgere i høj risiko for ensomhed

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Budget 2025-2028 blev vedtaget af byrådet den 9. oktober 2024, punkt 211. I budgettet er der på udvalgets område afsat omstillinger på 7 mio. kr. årligt til aktiviteter og tilbud, der fremmer et stærkt civilsamfund og skaber rammer for givende og meningsfulde fællesskaber for alle i Roskilde Kommune.

Et stærkt og bæredygtigt civilsamfund er en vigtig del af byrådets vision. Udvalget har tidligere bevilliget 3 mio. kr. til at udvide frivilligpuljen og puljen for ildsjæle og 1 mio. kr. til at etablere udlån af busser fra kommunens plejecentre til frivillige aktører.

Det igangværende arbejde med implementering af omstillinger på udvalgets område, viser et potentiale for at få endnu flere med i fællesskaber ved 1) at styrke brugen af byens rum herunder beboerhuse og fællesarealer i boligområder og offentlige mødesteder, der i dag kun benyttes af få, og 2) ved at øge kapaciteten i de kommunale funktioner på sundheds- og ældreområdet der ofte møder borgere i høj risiko for ensomhed.

Realdania har udviklet en række værktøjer og anbefalinger til hvordan byens sociale infrastruktur kan styrkes og skabe bedre rammer for hverdagsmøder og fællesskaber, og på den måde bidrage til at modvirke ensomhed blandt ældre mennesker. Der er i Roskilde kommune mødesteder i byens rum, som ofte står tomme eller kun benyttes af få. Det er erfaringen fra både Realdanias arbejde og Roskilde Kommunes arbejde med omstillingen Cirkler, at en bedre udnyttelse af disse rum, kan styrke lokale fællesskaber.

Det foreslås derfor, at investere 1 mio. kr. til at en indsats, hvor Roskilde Kommune inspireret af Realdanias anbefalinger, sammen med boligforeninger, vejlaug mv. kan afdække og udvikle muligheder for at styrke fællesskaber ved bedre anvendelse af eksisterende beboerhuse, fællesarealer og andre af byens rum.

At give alle adgang til fællesskaber kræver en særlig indsats for nogle målgrupper. Fagpersonale i hjemmepleje, sygeplejeklinikker og forebyggende funktioner møder dagligt målgrupper i høj risiko for ensomhed. Det er derfor vigtigt at disse funktioner har overskud til at tage snakken med borgere om ønsker til fællesskaber og hjælpe godt videre gennem de eksisterende veje (Social Henvisning og Cirkler). Det foreslås derfor at øge kapaciteten i kommunale funktioner, der møder borgere i høj risiko for ensomhed med 2 mio. kr. svarende til 4 årsværk fordelt mellem hjemmepleje, sygeplejeklinik og den forebyggende indsats.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025, da den omhandler udmøntning af det vedtagne budget for 2025.

Finansiering af omstillingen fremgår af bilag 4 fra 2. behandling af budget 2025-2028, byrådsmødet den 9. oktober 2024, punkt 211.

Punkt 100: Indgåelse af samarbejde mellem DGI Midt- og Vestsjælland og Roskilde Kommune

25-014142

Beslutning

Godkendt.

Udvalget er indstillet på, at forvaltningen kommer med bud på, hvordan der kan tilvejebringes op til 150.000 kr. fra udvalgets budget til partnerskabet.

Fremstilling

Resume

Forvaltningen indstiller, at Roskilde Kommune indgår et samarbejde med DGI Midt- og Vestsjælland (DGI). Formålet med samarbejde er at få flere borgere med i stærke fællesskaber, øge den fysiske aktivitet, understøtte foreningsudvikling og skabe større lighed i sundhed. Aftalen understøtter visionen *Velfærd skaber vi sammen* samt signaturprogram *Sundhed for alle*, Kultur- og Idrætspolitikken *Det Aktive Liv* og Børne- og Ungepolitikken.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Roskilde Kommune indgår et samarbejde om et partnerskab mellem DGI Midt- og Vestsjælland og Roskilde Kommune.

Beslutningskompetence

Skole- og Børneudvalget
Kultur- og Idrætsudvalget
Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

DGI Midt- og Vestsjælland arbejder med at udvikle og understøtte idræts- og foreningslivet i regionen, og har erfaring med at skabe inkluderende fællesskaber på tværs af aldersgrupper, sociale baggrunde og fysiske forudsætninger.

Et samarbejde kan understøtte Roskilde Kommunes vision *Velfærd skaber vi sammen* og omstillingsinitiativerne som følge heraf, byrådets signaturprogram *Sundhed for alle* samt Kultur- og Idrætspolitikken *Det Aktive Liv* og Børne- og Ungepolitikken.

Samarbejdet har som mål at skabe rammer, der fremmer borgernes trivsel, sundhed og livskvalitet. Et væsentligt mål er at styrke fællesskaber, fremme fysisk aktivitet og reducere ulighed i sundhed. Herunder at fremme børn og unges deltagelsesmuligheder i foreningslivet, da det har betydning for deres sundhed og trivsel og understøtter. Ifølge Den Regionale Sundhedsprofil fra Sjælland 2021 er Roskilde Kommune en af de kommuner i Region Sjælland, hvor færrest lever op til WHO minimumsanbefaling for fysisk aktivitet i fritiden.

Samarbejdet har til formål at:

- At flere borgere bliver en del af stærke fællesskaber
- At flere borgere bliver fysisk aktive
- At reducere ulighed i sundhed
- At understøtte foreningsudvikling

Samarbejdet skal løbe fra januar 2026 til december 2028 med mulighed for forlængelse. Samarbejdet skal danne rammen for en partnerskabsaftale mellem Roskilde Kommune og DGI Midt- og Vestsjælland. Partnerskabet vil blandt andet rumme afklaring af målgrupper, der i dag er mindre fysisk aktive, og står udenfor etablerede fællesskaber. Partnerskabet

vil også rumme konkrete indsatser, som udvikles i samarbejde med foreninger, frivillige organisationer og relevante fagområder i kommunen.

Partnerskabet skal understøttes af en bred og stærk politisk opbakning i form af en politisk følgegruppe med deltagelse fra de involverede politiske udvalg. Der udarbejdes en særskilt sag til politisk behandling.

DGI Midt- og Vestsjælland vil i aftaleperioden bidrage med aktivitetsmidler og løntimer øremærket understøttelse af aftalen, herunder foreningsudvikling, certificering og brobygning til flere borgeres deltagelse i foreningsfællesskaber.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Roskilde Kommune indgår i samarbejdet med 300.000 kr. årligt i tre år fra 2026 - 2028. Midlerne finansieres indenfor de tre fagudvalgs budgetter:

100.000 kr. fra Skole- og Børneudvalget budget som finansieres af omstillingsmidlerne fra ”Stærke fællesskaber for alle børn og unge” .

100.000 kr. fra Kultur- og Idrætsudvalgets budget som finansieres af omprioriteringsmidlerne til indsatsen "Den gode Velkomst" til foreningsudvikling.

100.000 kr. fra Sundheds- og Omsorgsudvalget budget som finansieres via omstillingsmidlerne til Social Henvisning.

Sagens forløb

30/09/2025 Skole- og Børneudvalget

Bent Jørgensen (V) stillede forslag om, at Kultur- og Idrætsudvalget og Sundheds- og Omsorgsudvalget finansierer de 300.000 kr. til partnerskabet mellem DGI Midt- og Vestsjælland og Roskilde Kommune.

Forslaget blev sat til afstemning: for stemte: Bent Jørgensen (V), Anne Murmann (L), Mads Præstegaard (L), Birgitte Baktoft (Ø) og Jeppe Trolle (B), imod stemte: Jette Henning (A) og Chili Preisler-Andersen.

Dermed blev forslaget vedtaget.

01/10/2025 Kultur- og Idrætsudvalget

Udvalget besluttede, at Thomas Bach Jørgensen (A) er inhabil i sagen, og han forlod derfor mødet under behandlingen.

Godkendt.

Udvalget er indstillet på, at forvaltningen komme med bud på, hvordan der kan tilvejebringes op til 150.000 kr. fra udvalgets budget til partnerskabet.

Inhabil: Thomas Bach Jørgensen

Bilag

Handicaprådets høringssvar SOU Pkt. 100 Indgåelse af samarbejde mellem DGI Midt- og Vestsjælland og Roskilde Kommune

Punkt 101: Orientering om Ankestyrelsens klagestatistik 2024

Beslutning

-

Fremstilling

Resume

Som følge af ændringerne i retssikkerhedslovens § 79 b, skal Danmarkskortet forelægges for Byrådet til orientering. Én gang årligt offentliggør Ankestyrelsen statistik over klagesager på det specialiserede socialområde samt på voksenhandicapområdet. Omgørelsesprocenten for Roskilde Kommune i 2024 ligger under landsgennemsnittet på henholdsvis social- og voksenhandicapområdet.

Beslutningskompetence

Byrådet

Sagsfremstilling

Hvert år offentliggør Bolig- og Socialministeriet et kommuneopdelt Danmarkskort med statistik over, hvor mange klagesager Ankestyrelsen har behandlet. Danmarkskortet skal jf. retssikkerhedslovens § 79 b forelægges byrådet til orientering.

Danmarkskortet er opdelt i tre kategorier; det specialiserede socialområde (samlet for både børn og voksne) og to særskilte kategorier for henholdsvis voksen- og børnehandicapområdet.

I denne sag er der alene fokus på det specialiserede socialområde for voksne og voksenhandicapområdet.

Det bemærkes, at det specialiserede socialområde og voksenhandicapområdet går på tværs af Beskæftigelses- og Socialudvalgets samt Sundheds- og Omsorgsudvalgets område, hvorfor der fremlægges enslydende sager i de to udvalg.

Tabel 1. Omgørelsesprocenten på landsplan og for Roskilde Kommune

	Det specialiserede socialområde voksne	Voksen handicapområdet
Omgørelsesprocenten på landsplan i 2023	36,7%	37,0%
Omgørelsesprocenten på landsplan i 2024	47%	40,4%
Omgørelsesprocenten for Roskilde Kommune i 2023	34,4%	67%
Omgørelsesprocenten for Roskilde Kommune i 2024	35,5%	0%

Omgørelsesprocenten udgøres af følgende antal behandlinger af sager i Ankestyrelsen med stadfæstelse og hjemvisning:

	Det specialiserede socialområde voksne	Voksen handicapområdet
Roskilde Kommune i 2023	64 afgørelser, hvoraf 42 blev stadfæstet og 22 sager blev	3 afgørelser, hvoraf 1 blev stadfæstet og 2 blev

omgjort. Af de 22 sager blev 19 sager hjemvist til fornyet behandling og tre sager blev ændret af Ankestyrelsen omgjort og hjemvist til fornyet behandling

Omgørelsesprocenten for Roskilde Kommune i 2024	31 afgørelser, hvor 20 blev stadfæstet og 11 hjemvist til fornyet behandling	1 afgørelse, som er blevet stadfæstet
---	--	---------------------------------------

Der tegner sig ikke et mønster i de bestemmelser, som Ankestyrelsen har truffet afgørelser på baggrund af. Den primære årsag til hjemvisningerne er, at Ankestyrelsen har vurderet, at sagerne var utilstrækkelig oplyst af forvaltningen.

Omgørelsesprocenten for Roskilde Kommune i 2024 ligger under landsgennemsnittet på henholdsvis social- og voksenhandicapområdet. Det bemærkes dog, at omgørelsesprocenten for det specialiserede socialområde ligger relativt stabilt i både 2023 og 2024, hvilket giver anledning til skærpet fokus i forvaltningen på at sikre en tilstrækkelig oplysning af sagerne.

Forvaltningen fortsætter nuværende praksis med tæt opfølgning på de omgjorte klagesager fra Ankestyrelsen, hvor der vil være skærpet fokus på genvurdering af påklagede afgørelser. Ligeledes inddrages læring fra det generelle ledelsestilsyn, som gennemføres på området, i både vejledninger, arbejdsgangsbeskrivelser og løbende kompetenceudvikling af sagsbehandlere på området.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2025.

Sagens forløb

01/10/2025 Beskæftigelses- og Socialudvalget

-

Bilag

Ankestyrelsens klagestatistik (bilag)

Punkt 102: Eventuelt

Beslutning

-