

REFERAT Sundheds- og Omsorgsudvalget 2022-2025 d. 08-06-2023

Mødedato Torsdag d. 08. juni 2023 kl. 17:00

Mødested Mødelokale 2 A

Mødedeltagere Camilla Vilby-Mokvist, Lars-Christian Brask (Fravær), Lars Holst Kruse, Mogens Hallager (Fravær), Tina Boel, Pierre Kary, Filiz Sarah Thunø, Rasmus Hylleberg, Gitte Simoni

Indholdsfortegnelse

Beslutninger om dagsordenen.....	3
Meddelelser fra formanden.....	4
Dialogmøde med FMU.....	5
Dialogmøde med Roskilde Ældreråd.....	6
Temadrøftelse om tilsynspolitik.....	7
Budget 2024-2027 - fagudvalgsdrøftelser i juni.....	8
Beslutning om fremadrettet madordning for hjemmeboende borgere.....	10
Orientering om udstilling og udlån af hjælpemidler på biblioteket.....	12
Orientering om status for brugen af pårørende-app'en Kintella og forslag til fortsat samarbejde.....	14
Orientering om behandling af løbende ansøgninger om frivilligmidler.....	15
Lukket: Frivilligprisen 2022.....	16
Eventuelt.....	17

Punkt 51: Beslutninger om dagsordenen

Beslutning

Godkendt.

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Punkt 52: Meddelelser fra formanden

Beslutning

-

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Punkt 53: Dialogmøde med FMU

21-353779F

Beslutning

Drøftet.

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Fremstilling

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget holder det årlige fællesmøde med FMU. Fællesmødet afholdes den 8. juni kl. 17.00 på rådhuset i lokale 266-2B.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Som led i samarbejdet mellem FMU og Sundheds- og Omsorgsudvalget afholdes der et årligt fællesmøde.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023.

Punkt 54: Dialogmøde med Roskilde Ældreråd

23-005489

Beslutning

Drøftet.

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Fremstilling

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget holder sit halvårslige dialogmøde med Roskilde Ældreråd den 8. juni 2023, kl. 17.00. Mødet afholdes på rådhuset i lokale 266-2B.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Sundheds- og Omsorgsudvalget holder sit halvårslige dialogmøde med Roskilde Ældreråd. På mødet vil Ældrerådet og Sundheds- og Omsorgsudvalget drøfte følgende:

- Budget og sund aldring
- Samskab tilsyn

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023.

Punkt 55: Temadrøftelse om tilsynspolitik

23-009743

Beslutning

Drøftet.

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Fremstilling

Resume

Der fremlægges oplæg om afprøvningen af samskabt tilsyn på ældreområdet og evaluering heraf med henblik på drøftelse af tilsynspolitikken i Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremlægger på mødet oplæg om afprøvningen af samskabt tilsyn på ældreområdet og evaluering heraf med henblik på drøftelse af tilsynspolitikken i Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023.

Punkt 56: Budget 2024-2027 - fagudvalgsdrøftelser i juni

23-004701

Beslutning

Pkt. 1 og 2 drøftet.

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Fremstilling

Resume

Med sagen indledes budgetdrøftelserne for Sundheds- og Omsorgsudvalgets udvalgsbudget. Udvalgets budgetdrøftelser færdiggøres på augustmødet og indgår herefter i kommunens samlede budgetbehandling.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at

1. alle fagudvalg har en forpligtende drøftelse af mulighederne for at bidrage til målsætningen om, at der skal være økonomisk balance i alle år med mulighed for opbygning af råderum og herunder skal det drøftes, hvordan det enkelte udvalg vil finde besparelser svarende til en forholdsmæssig andel af det nuværende underskud på 52,7 mio. kr.
2. det afklares, om der er yderligere bestillinger i form af uddybende beskrivelser m.v.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Budgetprocessen blev igangsat med Byrådets forårsseminar den 3.-4. maj. På baggrund af regeringsgrundlaget og en forventning til en stram økonomiaftale for 2024 var drøftelserne på forårsseminaret koncentreret om en indledende drøftelse af, hvad der skal ske nu og på længere sigt af visioner og prioriteringer for at sikre et økonomisk råderum til investeringer b.a. i forebyggelse.

Økonomiudvalget behandlede 15. maj sag om opsamling efter forårsseminaret, hvor det blev fastlagt, at budgetlægningen for 2024-2027 tager udgangspunkt i en målsætning om, at der skal være økonomisk balance i alle år med mulighed for opbygning af råderum, og at fagudvalgene på denne baggrund har en forpligtende drøftelse af mulighederne for at bidrage til denne målsætning på budgetdrøftelserne i juni måned. Det blev endvidere besluttet, at det enkelte udvalg på junimøderne skal drøfte, hvordan udvalget vil finde besparelser til en forholdsmæssig fordeling af det nuværende underskud på 52,7 mio. kr. For Sundheds- og Omsorgsudvalget udgør det 10,7 mio. kr.

Pris- og lønfremskrivningen til budget 2024 er baseret på KL's prisfremskrivning fra marts måned og det er på økonomiudvalgets møde den 15. maj besluttet, at denne prisfremskrivning justeres efter indgåelse af økonomiaftalen, således at den svarer til den, der kompenseres i økonomiaftalen mellem regeringen og KL.

Strategisk Anlægsplan indgår som budgetteringsgrundlag med 175,2 mio. kr. i anlægsudgifter og 90,3 mio. kr. i byggemodningsudgifter. Der indgår ikke anlæg i den strategiske anlægsplan på udvalgets område.

I budgetprocessen indgår 2 fagudvalgsdrøftelser i henholdsvis juni og august og byrådet afholder et ekstra seminar den 20. juni for yderligere drøftelse af budget 2024-2027.

Det samlede udvalgsbudget samt rammerne for den videre budgetlægning fremgår i bilag 1.

Særlige forhold vedr. Sundheds- og Omsorgsudvalget

Jf. forligsteksten til budgetforliget for 2023, er der vedlagt en analyse af "sund aldring".

Forligsteksten 2023:

"Der er undersøgelser, der peger på at, den ældre del af befolkningen ikke bliver mindre syge – også kaldet "sund aldring" i det omfang, som det tidligere var antaget. Det ønsker vi at få analyseret nærmere i de kommende år, således at demografimodellen kun medtager sund aldring i det omfang, der rent faktisk måtte være tale om en effekt i ældreplejen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023. Sagen vedrører budgetlægningen for 2024-2027, som besluttes i byrådet i oktober 2023.

Bilag

Sundheds- og Omsorgsudvalgets budgetramme samt den videre budgetproces - junimøderne

Budgetnotat for Sundheds- og Omsorgsudvalget 2024 (junimødet)

SOU blokliste

SOU bloktekster

Effekter af sund aldring.docx

Takster SOU budget 2024 - junimøderne

Punkt 57: Beslutning om fremadrettet madordning for hjemmeboende borgere

23-002949

Beslutning

Pkt. 1-5 godkendt.

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Fremstilling

Resume

I forbindelse med produktion og levering af mad til hjemmeboende borgere skal udvalget tage stilling til organiseringen af borgerens valg af leverandør, leveringsform, samt eventuelle tildelingskriterier.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at:

1. der i forbindelse med borgerens frie valg af leverandør foretages et udbud, hvor der findes to leverandører,
2. borgerne får mulighed for at benytte fritvalgsbevis,
3. der stilles krav til leverandørerne om, at maden skal leveres to gange om ugen som afkølet mad
4. at borgeren selv anskaffer en mikrobølgeovn, og
5. tildelingskriterierne ved et eventuelt udbud bliver pris (50 %), kvalitet (30 %) og leveringssikkerhed (20 %).

Sagsfremstilling

Madordningen til hjemmeboende borgere er en delydelse under praktisk hjælp og en del af Roskilde Kommunes kvalitetsstandarder. Borgere, der ikke selv kan tilberede mad, kan med ordningen få mad leveret. Tildeling af hjælp via madordningen sker på baggrund af en konkret og individuel vurdering.

Da ordningen er en del af fritvalgsreglerne, kan borgerne i dag vælge imellem to leverandører, hhv. Det Danske Madhus eller Café Heiss. Begge leverandører har flere retter at vælge imellem herunder vegetarretter og specialretter til fx småtspisende borgere.

De nuværende kontrakter om madordning udløber primo 2024 og udvalget skal derfor tage stilling til hvordan opgaven fremadrettet skal løses.

Der er i bilag beskrevet forskellige muligheder for at sikre frit valg. Forvaltningen indstiller at frit valg sikres ved udbud med henblik på at finde 2 leverandører, da der er gode erfaringer med denne ordning. Forvaltningen indstiller også at kommunen samtidig tilbyder fritvalgsbevis til borgere, der ønsker dette. Fritvalgsbevis betyder at borgerne selv har mulighed for at vælge en cvr-registereret virksomhed til at levere maden. Det giver borgerne flere valgmuligheder og kan fremme markedet for nye evt. leverandører.

Forvaltningen indstiller at tildelingskriterierne ved et udbud fastsættes så pris vægter 50 %, kvalitet vægter 30 % og leveringssikkerhed vægter 20 %. Tilbudsgiverne blev ved seneste udbud i 2019 bedømt på samme overordnede tildelingskriterier.

Borgere har i dag mulighed for at vælge mellem at få leveret maden afkølet til opvarmning i borgerens hjem eller opvarmet i bilen på vej til borgen. Pga. inflation og den generelle stigning i fødevarerpriser forventer forvaltningen, at der i et kommende udbud vil være en stigning i forhold til nuværende priser. For at reducere en potentiel prisstigning indstiller forvaltningen, at maden fremadrettet kun leveres afkølet til opvarmning i borgerens eget hjem. Det vil betyde, at maden kan leveres med flere portioner ad gangen og vil reducere udgifter til transport. Kvaliteten af maden er den samme, som mad der opvarmes i bilen på vej til borgerne og kan give borgeren en øget fleksibilitet i forhold til, hvornår man ønsker at spise. Borgere, der ikke selv kan opvarme maden, vil blive visiteret hjælp til opvarmning og anretning.

Roskilde Kommune er en af de få kommuner på Sjælland, der tilbyder mulighed for levering af maden som opvarmet, og den nuværende ordning medfører et relativt stort CO2 aftryk med mange daglige kørt kilometer, som ved levering af afkølet mad kan nedsættes.

Roskilde Kommune tilbyder i dag en mikroovn til borgere, der bestiller afkølet mad. Ankestyrelsen har dog i flere afgørelser vurderet, at en mikrobølgeovn i dag kan betragtes som et forbrugsgode, der indgår i sædvanligt indbo. En mikrobølgeovn kan i dag anskaffes for under 500 kr. Med udgangspunkt i Ankestyrelsens vurdering indstiller forvaltningen, at borgere fremover selv skal skaffe en mikroovn til opvarmning af mad.

Et eventuelt nyt udbud kan gennemføres i efteråret 2023 med henblik på opstart primo 2024. Sundheds- og Omsorgsudvalget vil på møde i august 2023 få fremlagt kravspecifikationen og tildelingskriterier til godkendelse.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023.

Bilag

Notat om modeller for frit valg af mad til hjemmeboende visiterede borgere

Punkt 58: Orientering om udstilling og udlån af hjælpemidler på biblioteket

22-016044

Beslutning

-

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Fremstilling

Resume

I forbindelse med Sundheds- og Omsorgsudvalgets temadrøftelse om hjælpemidler i 2022 ønskede udvalget en sag på dagsordenen om mulighederne for at udstille og udlåne hjælpemidler på biblioteket. Forvaltningen præsenterer mulighederne for at arbejde videre med et sådant tilbud.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget
Kultur- og Idrætsudvalget

Sagsfremstilling

Roskilde Kommune bevilger hjælpemidler efter servicelovens §§ 112, 113, 114 og 116. Herudover har kommunen ifølge loven en pligt til at vejlede og rådgive borgere om hjælpemidler. Opgaven løses i dag af hjælpemiddelafsnittet, som er placeret på Gammel Darupvej og kan kontaktes via telefon, mail eller ved fysisk fremmøde, samt af det personale, der møder borgerne i hjemme- og sygeplejen.

Flere kommuner har forsøgt med udstilling og/eller udlån af hjælpemidler på biblioteket. I det vedlagte bilag vises eksempler fra andre kommuner. Intentionen med dette tilbud er at nå ud til en bred borgergruppe, der endnu ikke er i kontakt med kommunen, og som på eget initiativ kan få inspiration og erfaring med brug af hjælpemidler og dermed øge mulighederne for at være selvhjulpne længst mulig. Det gælder både hjælpemidler, som borgerne selv kan købe, og hjælpemidler som efter ansøgning kan bevilges af Roskilde Kommune. Det kan bl.a. være knap- og lynlåsehjælper, lågåbner, pilleknuser, strømpepåtager, rollator og sammenklappelig kørestol.

Forvaltningen har efter ønske fra Sundheds- og Omsorgsudvalget undersøgt muligheden for at etablere udlån af hjælpemidler på biblioteket. Der er flere scenarier:

1. En lille model med digital vejledning og begrænset fysisk plads på biblioteket, hvor det kun er enkelte mindre hjælpemidler, som kan ses og udleveres på stedet. Øvrige hjælpemidler kan ses på en skærm og bestilles hjem til biblioteket til udlån.
2. En større model med vejledning af personale med kendskab til hjælpemidler og mere fysisk plads til udstilling på biblioteket. Her vil flere hjælpemidler kunne opbevares og udlånes på stedet. Den større model kan fortsat indeholde en skærm med oplysninger om hjælpemidler, som kan bestilles eller rekvireres på egen hånd.

Model 1 vil kræve, at der prioriteres fysisk plads på biblioteket samt investeres i skærm og inventar til at understøtte udlån af hjælpemidler. Herudover kræver denne model, at der afsættes personaleudgifter svarende til 1 årsværk til logistik, opfyldning og minimal vejledning af borgere og bibliotekets personale. Endelig skal der afsættes driftsudgifter til transport, rengøring af hjælpemidlerne efter udlån og løbende udskiftning af slidte hjælpemidler. Anslået årlig udgift i alt ca. 1,6 mio.kr. + etableringsomkostninger.

Forvaltningen vurderer samlet set, at model 1 ikke er hensigtsmæssig, da biblioteket i forvejen har udfordringer med plads til kerneopgaven, og opgaven med at vejlede borgere i hjælpemidler er svær at forene med kernefagligheden hos bibliotekets personale, uden at det går ud over kvalitet og borgeroplevelse.

Model 2 vil kræve, at der prioriteres et større areal på biblioteket. Dette vurderer forvaltningen ikke er muligt inden for de nuværende rammer, og det vil derfor kræve en omlægning af den nuværende indretning og prioritering af bibliotekets arealer samt større etableringsomkostninger. Hvis model 2, i ca. halvdelen af bibliotekets åbningstid, skal være betjent af en person, der kan vejlede og rådgive om hjælpemidler, vil der skulle afsættes personaleudgifter svarende til 3 årsværk. Endelig vil denne model også kræve driftsudgifter til transport, rengøring af hjælpemidler efter brug og løbende udskiftning af slidte hjælpemidler. Anslået årlig udgift 2,9 mio.kr. + etableringsomkostninger.

Model 2 vurderes ikke realistisk uden store ombygninger af de eksisterende bibliotekskvadratmeter.

Biblioteket og borgerservice har generelt ikke overskydende kvadratmeter til nye formål og begge modeller ville kræve en nedprioritering af bibliotekets kerneopgave. Prioriteringen sker jf. bibliotekspolitikken med udgangspunkt i fokusområder som litteratur og læselyst, læring hele livet, digital dannelse og demokratisk dialog, og med et særligt fokus børnefamilier, socialt udsatte borgere og unge. Etablering af nye funktioner som fx udlån af hjælpemidler vil betyde at andre funktioner og fokusområder skal nedprioriteres. Hertil er der en opmærksomhed omkring diskretion i det åbne biblioteksrum.

Erfaringerne fra bl.a. borgerservice på biblioteker viser, at en del borgere føler ubehag ved at tale med personale om personlige ting i et åbent offentligt rum.

Da hjælpemidler hører under Sundheds- og Omsorgsudvalgets område, og bibliotekerne hører under Kultur- og Idrætsudvalgets område, forelægges sagen til drøftelse i begge udvalg.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023.

En evt. beslutning om at gå videre med en model for at etablere hjælpemiddeludlån på biblioteket vil kræve, at der findes finansiering til opgaven hos Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Sagens forløb

07-06-2023 Kultur- og Idrætsudvalget

-

Bilag

Eksempler på hjælpemidler på biblioteket

Punkt 59: Orientering om status for brugen af pårørende-app'en Kintella og forslag til fortsat samarbejde

21-348693F

Beslutning

-

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Fremstilling

Resume

Der gives status for afprøvning af pårørende-app'en, som har været i brug på flere plejecentre siden 2019.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Roskilde Kommune har siden 2019 samarbejdet med den lokale virksomhed Kintella om at udvikle en app, som forbedrer kommunikationen mellem plejecentre og pårørende til borgere på disse. Appen har været afprøvet på 6 af kommunens 9 plejecentre, og udviklingen af den har været finansieret af midler fra dels udvalgets udviklingspulje og dels KL's Rammearkitekturpulje.

Erfaringerne med brugen af appen viser, at den på flere områder lever op til kommunens værdighedspolitik og pårørendepolitik:

- Nyheder om aktiviteter kan hurtigt og nemt sendes til alle pårørende
- Tilbagemeldinger til pårørende om ture og arrangementer ved deling af billeder og andet
- Daglig og nem kommunikation med pårørende om praktiske forhold
- Øget fokus på borgernes livshistorier med uddybende bidrag fra pårørende
- Oplysninger til pårørende således at disse kan planlægge besøg på det bedste tidspunkt.

Erfaringerne viser også, at pårørende oplever en bedre kvalitet og indsigt i det daglige liv på plejecentrene. Desuden kan appen være et vigtigt redskab til udvikling af kvalitetstiltag i forbindelse med det samskabte tilsyn. Endelig har appen frigjort tid hos lederne og medarbejderne, idet udsendelse af informationer er blevet optimeret og kvalitetssikret betragteligt. I den forbindelse skal der ikke bruges tid på telefonopkald til pårørende om dagligdags og praktiske forhold, samtidig med at beskeder m.v. er tilgængelige for alle pårørende.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023

Aftalen med Kintella indebærer årlige driftsudgifter på ca. 0,2 mio. kr. som afholdes indenfor udvalgets ramme.

Punkt 60: Orientering om behandling af løbende ansøgninger om frivilligmidler

23-007496

Beslutning

-

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).

Fremstilling

Resume

Udvalget orienteres om behandlingen af løbende ansøgninger om frivilligmidler.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsfremstilling

Sundheds- og Omsorgsudvalget uddeler en gang om året frivilligmidler efter servicelovens §§ 18 og 79 til frivillige sociale foreninger i Roskilde Kommune. Der er herudover afsat 5 pct. af puljen til løbende ansøgninger. Løbende ansøgninger behandles af forvaltningen efter samme kriterier, som var gældende for den ordinære uddeling, og godkendes af udvalgsformanden, hvorefter de forelægges til orientering i udvalget.

Der er indkommet tre nye ansøgninger om frivilligmidler fra hhv. Gundsø Pensionistforening, Pensionisterne Hobby Klub og fra Værestedet.

Forvaltningen har efterfølgende gennemgået ansøgningerne ud fra de vedtagne kriterier for fordeling af frivilligmidler og foreslået, at ansøgningen fra Værestedet ikke imødekommes, men ansøgningerne fra Gundsø Pensionistforening og Pensionisterne Hobby Klub imødekommes, jf. bilag til dette punkt, hvilket er tiltrådt af formanden for Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Der er ansøgninger for i alt 29.000 kr., og herefter er puljen til løbende ansøgninger opbrugt og lukket for nye løbende ansøgninger. Det er dog stadigvæk muligt at søge frivilligmidler fra "Puljen til ildsjæle", hvor grupper og enkeltpersoner uden CVR-nummer kan søge om frivilligmidler til projekter og aktiviteter.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser i 2023, da udvalget har afsat 5 pct. af frivilligmidlerne til løbende ansøgninger.

Bilag

Ansøgninger om frivilligmidler fra puljen til løbende ansøgninger

Punkt 61: Lukket: Frivilligprisen 2022

23-008359

Beslutning ikke frigivet

Punkt 62: Eventuelt

Beslutning

Intet under eventuelt.

Fraværende Lars-Christian Brask (I) med stedfortræder Lars Kruse (I) + Mogens Hallager (C) med stedfortræder Pierre Kary (C).